



Diarienummer: OAN.2016.102

Datum: 2016-06-03

Verksamhetschef Individ- och familjeomsorgen Irene Blomqvist

E-post: irene.blomqvist@ale.se

Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) gällande HVB i samarbete med Göteborgs Räddningsmission

Göteborgs räddningsmission har yttrat en önskan att ingå i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med Ale kommun angående ett gemensamt Hem för vård och boende (HVB) för ensamkommande flyktingbarn. Ett IOP innebär en samverkan mellan en eller flera idéburna aktörer samt en eller flera offentliga aktörer. Parterna ansvarar var för sig för sin insats i arbetet och varje parts särart och mervärde ses som en tillgång för partnerskapet.

Ett avtal för partnerskapet är framarbetat. HVB-boendet ska innehålla minst 15 boendeplatser för ensamkommande flyktingbarn. Finansieringen är utformad som en ramfinansiering med ersättning per barn och dygn, vilket baseras på stödet som Migrationsverket betalar ut. Bygglovsansökan för boendet är inlämnad men ej godkänd. Överenskommelsen gäller under förutsättning att bygglov godkänns.

Förvaltningens beslutsförslag till Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden

Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att ingå ett idéburet offentligt partnerskap med Göteborgs Räddningsmission gällande HVB-boende för ensamkommande barn i enlighet med bilaga "Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap". Beslutet gäller under förutsättning att bygglov godkänns.

Irene Blomqvist
Verksamhetschef Individ- och familjeomsorgen

Elin Sundberg
Planeringssekreterare

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande, 2016-06-03.
- Bilaga: Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap

Ärendet expedieras efter beslut till:

För vidare hantering

Göteborgs räddningsmission
Verksamhetschef Individ-och familjeomsorgen

För kännedom

Utvecklingsavdelningen

Bakgrund

Ale kommun
SE-449 80 Alafors

Organisationsnummer
212000-1439

Telefon
0303-33 00 00

E-post
kommun@ale.se

www.ale.se

Ale kommuns behov av platser för ensamkommande barn

Migrationsverket tilldelar årligen varje kommun ett anvisningstal av ensamkommande barn och ungdomar som kommunen ska ta emot. Behovet av boende och stöd för ensamkommande barn och ungdomar bedöms ligga på en hög nivå under åtskilliga år. För år 2016 har Ale kommun har ett avtal med Migrationsverket att hålla 115 platser tillgängliga för ensamkommande asylbarn. På en 4-5 årsperiod har Ale tagit emot cirka 108 barn. Ale köper 22 boendeplatser i andra kommuner.

I verksamhetsplan 2016 för omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden får sektorn i uppdrag att ta fram fler boendeplatser samt tillfälliga boenden för ensamkommande flyktingbarn.

Ale kommun har idag två boenden i egen regi som kan ta emot flyktingbarn. Vallmon Asylboende rymmer 13 platser för ensamkommande flyktingbarn, alla platser är belagda. Spinneriet har 20 platser för ensamkommande flyktingbarn. Sedan hösten 2015 är Spinneriet överbelagt med upp till 28 ensamkommande barn. Planeringen är minska antalet platser för ensamkommande barn på Spinneriet till cirka 14 platser. Syftet med minskningen är att frigöra platser för att kunna ta emot andra typer av SoL-placeringar som ett led i tidiga insatser på hemmaplan. Ett utökande av hemmaplanlösningar är ett av målen i nämndens Verksamhetsplan och budget 2016. En boendegrupp arbetar med att skapa minst 15 boendeplatser på Vikadamm i Älvängen.

Samarbete med Göteborgs räddningsmission

Göteborgs räddningsmission kontaktade Ale kommun angående önskan att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) gällande ett HVB-boende för ensamkommande barn och ungdomar som är mellan 14-20 år. Räddningsmissionen träffade i ett inledande skede utvecklingsavdelningen, kommunchef samt verksamhetschef Individ- och familjeomsorgen för att presentera sitt förslag. Informationen från mötet delgavs omsorgs och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2016-01-14 och sedan dess har tjänstemän arbetat vidare med frågan. Ett förslag till avtal är utformat, se bifogat.

Vad är ett idéburet offentligt partnerskap (IOP)?

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en organisationsform som innebär en samverkan mellan en eller flera idéburna aktörer samt en eller flera offentliga aktörer. I angivet fall är berörda parter Göteborgs räddningsmission samt Ale kommun. Parterna ansvarar var för sig för sin insats i arbetet och varje parts särart och mervärde ses som en tillgång för partnerskapet. Genom att driva samarbetet som IOP tillförsäkras den idéburna organisationen att vara en fortsatt fri och självständig aktör.

När är IOP aktuellt? Några exempel på kriterier:

- Verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället
- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser)
- Ambitionen är en varaktig verksamhet
- Det går att visa på att de idéburna aktörerna, genom samverkan, kan bidra med ett mervärde utifrån sin unika karaktär.

Vad innebär samarbetet mellan Ale kommun och Göteborgs räddningsmission?

Förslaget innebär att kommunen tillsammans med Göteborgs Räddningsmission driver ett gemensamt HVB i form av ett idéburet offentligt partnerskap (IOP). Omfattningen gällande antal boendeplatser beräknas till minst 15 platser och kommer att revideras kontinuerligt. Placering av barnen och ungdomarna på boendeplatserna görs av Ale kommun.

Att driva ett HVB via ett IOP är att anse att det bedrivs på entreprenad. Det innebär att kravet på tillstånd för att bedriva hem för vård eller boende från Inspektionen för vård och omsorg (IVO) uppfylls av Ale kommuns tillstånd.

Vad bidrar samverkansformen med?

Via partnerskap med Göteborgs räddningsmission får Ale hjälp med att integrera barnen i samhället. Göteborgs räddningsmission har sedan många år en välfungerande volontärverksamhet med cirka 240 aktiva volontärer. Volontärer kan bidra till verksamheten på olika sätt, genom att exempelvis vara kompisvolontärer, erbjuda språkträning eller att finnas till hands vid olika typer av fritidsaktiviteter. Exempel på möjliga mervärdesinsatser under utveckling; fadderfamiljer, yrkesmentorer, musik och språk, folkhögskola, meningsfull fritid, mötesplatser och gemenskap.

Göteborgs räddningsmission

Göteborgs Räddningsmission är en ideell förening för socialt arbete på kristen grund. Organisationen startade i Göteborg 1952. Räddningsmissionen arbetar inom olika sociala områden. De har cirka 115 anställda och cirka 250 volontärer. De omsätter omkring 80 miljoner kronor. 25% av intäkterna kommer från gåvomedel, 75% kommer från avtal med främst kommuner och Arbetsförmedlingen.

Göteborgs räddningsmission har sedan tidigare fyra boenden via IOP, och flera boenden är under uppstart.

Finansiering

Överenskommelsen baseras på en ramfinansiering om ersättning per barn och dygn, vilket baseras på stödet som Migrationsverket betalar ut. Utöver denna summa tillskjuter Göteborgs Räddningsmission egen resursinsats i form av arbetsledning, overhead, administration och kompletterande stödresurser.

Enligt förslag ska avtalet gälla fram 2021-05-01 under förutsättning att bygglov godkänns.

Organisation och samverkan

Styrnings- och ledningsorganisation:

Varje part i avtalet ansvarar för att utse representanter med rätt mandat att fatta beslut till en styrgrupp.

- Styrgruppen ansvarar för att den gemensamma målsättningen och intentionen i det ingångna avtalet följs.
- Styrgruppen följer upp verksamheten på en strategisk nivå via verksamhetsrapporter vid minst tre (3) tillfällen per år.
- Styrgruppen kan vid behov besluta om tillsättning av en specifik arbetsgrupp för att undersöka en fråga som uppkommer.
- Finna modell för kunskapsutbyte och spridning samt följeforskning.

Sammanställande för styrgruppen är verksamhetschef Individ och familjeomsorg, Ale kommun.

Samråd/samverkan

Räddningsmissionen träffade i ett inledande skede utvecklingsenheten, kommunchef samt verksamhetschef Individ- och familjeomsorgen för att presentera sitt förslag. Ärendet presenterades därefter hos omsorgs- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott. Tjänstemän på sektor arbete, trygghet och omsorg har sedan arbetat vidare med ärendet.

Ekonomisk bedömning/konsekvens

Kostnaderna för boendeplatserna täcks helt av intäkter från Migrationsverket.

Sektorns bedömning

Sektorn har för år 2016 ett uppdrag från omsorgs-och arbetsmarknadsnämnden att skapa fler boendeplatser samt tillfälliga platser för ensamkommande flyktingbarn. Att ingå ett samarbete med Göteborgs räddningsmission via IOP för att skapa ytterligare ett HVB-boende för ensamkommande barn bedöms därmed vara i linje med sektorns uppdrag. En av fördelarna att driva boendet tillsammans med Göteborgs räddningsmission är att verksamheten stötts upp av kompetens från både kommunal samt ideell sektor. Göteborgs räddningsmission har erfarenhet i många sociala frågor och har ett stort kontaktnät med volontärer som kan stötta upp i utvecklings- och integreringsarbetet i verksamheten.

Sektorn föreslår nämnden att ingå avtal med Göteborgs räddningsmission gällande HVB-boende för ensamkommande flyktingbarn i form av ett Idéburet offentligt partnerskap (IOP). Avtalet gäller under förutsättning att inlämnat bygglov godkänns.