



Diarienummer: KS.2015.316

Datum: 2016-02-03

Brotts- och säkerhetshandläggare Charlott Klug

E-post: charlott.klug@ale.se

Kommunstyrelsen

Svar på motion från Sverige Demokraterna angående avtal med Civilförsvarsförbundet och FRG

I en motion från Sverige Demokraterna föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att Ale kommun ska teckna avtal med Civilförsvarsförbundet Bohus avseende Frivilliga resursgrupper (FRG). Detta med anledning av att en katastrof aldrig går att förutse och att man aldrig kan ha nog med beredskap för att vid en oförutsedd händelse kunna säkerställa att tillräckliga resurser finns för att kunna upprätthålla viktiga samhällsfunktioner. Motionärerna menar att vid krävande händelser måste kommunen ha möjlighet att kalla in utbildade personer, då allt krisarbetet behöver präglas av samarbete mellan såväl myndigheter, kommuner och landsting som privata företag, frivilligorganisationer och enskilda individer för att möjliggöra samordnade insatser vid en kris.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att samarbetet med FRG är en relevant fråga, som förvaltningen redan arbetat med under senare år. Kommunen har träffat representanter från Civilförsvarsförbundet, representanter från FRG Bohus och diskuterat avtalsfrågor, samt haft dialog med Kungälv kommun om samarbetsfrågor med FRG. I Kungälv har man ett avtal med FRG som kostar 50 000 kr i startbidrag – medel som finansieras via statsbidraget för krisberedskap. De gånger FRG används, får de ersättning för detta från andra kommunala medel.

Förvaltningens bedömning att använda medel ur statsbidraget visar på att det finns tveksamheter i tolkningen av hur bidraget får lov att användas före, under och efter en krishändelse. Detta innebär att en eventuell finansiering kanske måste ske inom ramen för kommunens budget.

I framtiden kan Ale kommun komma att se möjligheter att ingå i ett samarbete med FRG. I nuläget anses dock att behovet av att använda FRG:s tjänster samt de resurser FRG för närvarande kan erbjuda, inte har svarat emot kostnaden. I det årliga arbetet med revidering med kommunens risk- och sårbarhetsanalys (RSA) kommer frågan om FRG att prövas.

Förvaltningens beslutsförslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att motionen avslås.

Björn Järbur

Håkan Spång

Kommunchef

Administrativ chef

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande 2016-02-03 från sektor kommunstyrelsen 2016-01-29
- Motionen

Ärendet expedieras efter beslut till:

För kännedom:

Alexandra von Schéele

Motionärerna

Charlott Klug

Bakgrund

I en motion från Sverige Demokraterna föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att Ale kommun ska teckna avtal med Civilförsvarsförbundet Bohus avseende Frivilliga resursgrupper (FRG). Detta med anledning av att en katastrof aldrig går att förutse och att man aldrig kan ha nog med beredskap för att vid en oförutsedd händelse kunna säkerställa att tillräckliga resurser finns för att kunna upprätthålla viktiga samhällsfunktioner. De menar att vid krävande händelser måste kommunen ha möjlighet att kalla in utbildade personer, då allt krisarbetet behöver präglas av samarbete mellan såväl myndigheter, kommuner och landsting som privata företag, frivilligorganisationer och enskilda individer för att möjliggöra samordnade insatser vid en kris.

FRG kallas in på begäran av kommunledningen när något extraordinärt hänt, som exempelvis en stor olycka eller brand, plötslig översvämning, att vattnet blir förorenat eller ett långvarigt elavbrott. FRG kan exempelvis hjälpa till med evakuering, information, administration eller andra praktiska uppgifter. Genom kommunen kan FRG vid behov även användas som en förstärkningsresurs för landsting och centrala myndigheter. För att finansiera avtalet med Civilförsvarsförbundet kan kommunen ansöka om anslag för krisberedskap från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB. Kommunen belastats således inte ekonomiskt vid ingående av avtal med Civilförsvarsförbundet utan endast vid utnyttjandet av resurserna i händelse av behov, hävdar motionärerna.

De föreslår därför kommunfullmäktige att besluta att;

- Teckna avtal med Civilförsvarsförbundet Bohus avseende Frivilliga resursgrupper.

Frågan är inte ny, utan den har diskuterats flitigt under flera år. Representanter från kommunen har träffat både Civilförsvarsförbundet och representanter för FRG. Kommunen har dock kommit fram till att det som FRG kan erbjuda kommunen i form av krisstöd inte i nuläget motsvarar kommunens behov i förhållandet till vad ett samarbete kostar.

Samråd/samverkan

Samråd i frågan har skett med FRG i Kungälv, representant från Civilförsvarsförbundet samt med utvecklingsledaren för säkerhetsfrågor i Kungälv.

Ekonomisk bedömning/konsekvens

Kommunen erhåller varje år pengar från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, som för de närmaste åren är budgeterade enligt följande:

Kommunal krishantering								
Budget 2016 - 2019								
				År	2016	2017	2018	2019
Statsbidrag:				Antal invånare	28400	28700	29000	29400
Antal utomhusvarnare	11			Summa intäkter:	754200	758025	761850	766950
Antal invånare 2014	28074			Grundbidrag	280000	280000	280000	280000
Grundbidrag		280000		Verksamhetsersättning	362100	365925	369750	374850
Verksamhetsersättning	12,75	357943,5		Ersättning utomhusvarnare	12100	12100	12100	12100
Ersättning utomhusvarning	1100	12100		Samverkansersättning	100000	100000	100000	100000
Samverkansersättning		100000		Summa kostnader:	754200	758025	761850	766950
		750043,5		Höjd beredskap	12100	12100	12100	12100
				Övning /utbildning	92100	85925	79750	74850
				Samordning/planering	550000	560000	570000	580000
				Samverkan	100000	100000	100000	100000

Pengarna är öronmärkta och får inte lov att användas till annat än vad som beräknas ingå i krisberedskapsarbetet. I nuläget finns inte möjlighet inom ramen för statsbidraget att finansiera utgifter för FRG. Det finns dessutom tveksamheter i tolkningen av hur bidraget får lov att användas före, under och efter en krishändelse om bidraget alls får lov att användas för FRG. Detta innebär att en eventuell finansiering kanske måste ske inom ramen för kommunens budget.

Hittills i historien har inte kommunen varit i någon situation, då ett dylikt samarbete har behövts eller har saknats. Ska avtal med FRG ingås, kan andra medel behöva tillsättas.

Övriga i kommunen förekommande styrdokument som påverkar ärendet

Ale kommuns säkerhetspolicy belyser bland annat som mål att "Ale kommun ska vara trygg och säker att bo, vistas och driva verksamhet i". Samtliga verksamheter inom organisationen verkar inom sina respektive områden för att uppnå detta mål.

Förvaltningens bedömning och motivering

Förvaltningen bedömer att samarbetet med FRG är en relevant fråga som förvaltningen redan arbetat med under senare år. Kommunen har träffat representanter från Civilförsvarsförbundet, representanter från FRG Bohus och diskuterat avtalsfrågor, samt haft dialog med Kungälv kommun om samarbetsfrågor med FRG. I Kungälv har man ett avtal med FRG som kostar 50 000 kr i startbidrag – medel som finansieras via statsbidraget för krisberedskap. De gånger FRG används, får de ersättning för detta från andra kommunala medel.

Förvaltningens bedömning att använda medel ur statsbidraget visar på att det finns tveksamheter i tolkningen av hur bidraget får lov att användas före, under och efter en krishändelse. Detta innebär att en eventuell finansiering kanske måste ske inom ramen för kommunens budget.

I framtiden kan Ale kommun komma att se möjligheter att ingå i ett samarbete med FRG. I nuläget anses dock att behovet av att behöva använda FRG:s tjänster samt att de resurser FRG för närvarande kan erbjuda, inte har svarat emot kostnaden. I det årliga arbetet med revidering med kommunens risk- och sårbarhetsanalys (RSA) kommer frågan om FRG att prövas.