

KS.2015.120

KF § 55

Från enskilt huvudmannaskap till kommunalt huvudmannaskap

Sektor samhällsbyggnad fick 2013-09-19 av samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att arbeta fram en handlingsplan för hur ett genomförande av ändrat väghållaransvar i Ale kommun skulle kunna ske. Under 2012 tog sektor samhällsbyggnad fram ett dokument som beskriver förutsättningar för ett eventuellt övertagande av vägföreningsvägar inom detaljplanelagt område i kommunen. Dokumentet benämns; Utredning av förutsättningar för ett eventuellt övertagande av väghållaransvar i Ale kommun. Utredningen ligger till grund för principiella ställningstaganden i handlingsplanen.

Sedan kommunsammanslagningen år 1974 är Ale kommuns vägnät inom detaljplanelagt område uppbyggt av en blandning av kommunalt och enskilt huvudmannaskap. Enligt Plan och bygglagen, PBL Kap 6 26§ anges det att kommunen ska vara huvudman för allmänna platser om inte det finns särskilda skäl till annat. Ett problem med att enskilda vägföreningar styr vägarna i tätort är svårigheter med att upprätta trafiksäkerhetsåtgärder eftersom oklarheter ligger i vem som ska finansiera dessa. Flera av vägföreningarnas vägar trafikeras även av kollektivtrafik vilket då bidrar till allmännyttan i kommunen och bör därför ligga under kommunens ansvar. Ett annat problem är den ”dubbelbeskattning” som uppstår när medlemmar i vägföreningar betalar både kommunalskatt och obligatoriska medlemsavgifter i vägföreningen vilket kan uppfattas som orättvist, särskilt i områden med blandat huvudmannaskap. Om kommunen tar över väghållaransvaret innebär det större möjligheter att utforma vägnätet för att uppfylla de trafiksäkerhetsmål som finns i kommunen. Det innebär också att kommunen kan göra investeringar för ökad trafiksäkerhet i områden som idag är inom det enskilda vägnätet.

I Ale kommun finns inom detaljplanelagt område idag 6 vägföreningar; Alvhem vägförening, Bohus-Surte vägförening, Garnvindans vägförening (Skepplanda), Nol-Alafors vägförening, Nödinge vägförening och Älvängens vägförening. Dessa vägföreningar ansvarar för ca 47 % av vägsträckorna inom detaljplanelagt område. Detta kan jämföras med Ale kommun som ansvarar för 26 % och Vägverket 27 % av vägarna. I Skepplanda och Alvhem finns inga kommunala vägar. Totalt ansvarar vägföreningarna för ca 63 km väg inom detaljplanelagt område. Det är endast vägsträckor inom detaljplan som är aktuellt vid ett eventuellt övertagande. Enligt plan och bygglagen (PBL) kan kommunen inte vara huvudman för vägar utanför detaljplanelagt område om kommunen inte äger marken.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag samhällsbyggnadsnämnden 2015-03-19 § 43
- Tjänsteutlåtande från sektor samhällsbyggnad
- Kommunalt övertagande av enskilda tätortsvägar - Handlingsplan för ändrat huvudmannaskap, 2015-03-02
- Kommunstyrelsens beslut 2015-04-14 § 81

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2015-03-19 § 43 att föreslå till kommunfullmäktige att anta handlingsplan för ändrat huvudmannaskap. Samhällsbyggnadsnämnden beslutade vidare att föreslå till kommunfullmäktige att uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att påbörja arbetet med att genomföra övertagandet i enlighet med handlingsplanen för ändrat huvudmannaskap. Samhällsbyggnadsnämnden beslutade även att föreslå till kommunfullmäktige att besluta om att upprustningsbidraget till vägföreningarna i samband med övertagandet är 50 %.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar handlingsplan för ändrat huvudmannaskap.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt samhällsbyggnadsnämnden att påbörja arbetet med att genomföra övertagandet i enlighet med handlingsplanen för ändrat huvudmannaskap.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att upprustningsbidraget till vägföreningarna i samband med övertagandet är 50 %.

Yrkande

Under kommunfullmäktiges sammanträde yrkar Åke Niklasson (C) på återremiss av ärendet med följande motivering:

Begäran om återremiss för djupare analys och förslag beträffande likabehandling. Översynen gäller dels mellan vägföreningar inom detaljplan respektive vägsamfällighetsförening utanför detaljplan, dels tidsmässigt mellan de föreningar som kommer med i första omgången och de som kommer med senare, kanske sist om 10 år. De sista får ju fortsatt betala både via vägavgift och över skattensedeln.

Carina Zito Averstedt (M), Rose-Marie Fihn (FP), Robert Jansson (SD), Klas Nordh (FP) och Sune Rydén (KD) yrkar bifall till Åke Niklassons yrkande.

Paula Örn (S) och Jan A Pressfeldt (AD) yrkar bifall till kommunstyrelsens beslutsförslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på kommunstyrelsens beslutsförslag och Åke Niklassons (C) yrkande om återremiss. Ordförande finner kommunfullmäktige besluta i enlighet med kommunstyrelsens beslutsförslag.

Omröstningsresultat

Votering begärs. Följande voteringsordning godkänns:

Ja -röst för bifall till att återremittera ärendet.

Nej -röst för bifall till kommunstyrelsens beslutsförslag.

Justerandes sign.		Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige beslutar med 25 ja -röster mot 24 nej -röster att återremittera ärendet.

För att bordlägga ett ärende i kommunfullmäktige (första gången) krävs att förslaget endast stöds av en tredjedel av de närvarande ledamöterna. Se kommunallagen 5 kap. 36 §.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:

Begäran om återremiss för djupare analys och förslag beträffande likabehandling. Översynen gäller dels mellan vägföreningar inom detaljplan respektive vägsamfällighetsförening utanför detaljplan, dels tidsmässigt mellan de föreningar som kommer med i första omgången och de som kommer med senare, kanske sist om 10 år. De sista får ju fortsatt betala både via vägavgift och över skattesedeln.

—

Beslutsexpediering

Handläggaren

Justerandes sign.		Utdragsbestyrkande
-------------------	--	--------------------

Omröstningslista § 55 avseende ärende om enskilt huvudmannaskap till kommunalt huvudmannaskap

	Ja	Nej	Avstår
Paula Örn		X	
Björn Norberg		X	
Kristina Raad		X	
Klas Karlsson		X	
Thomas Hermansson		X	
Catharina Eliasson		X	
Jarl Karlsson		X	
Christina Oskarsson		X	
Ingrid Inhammar		X	
Toni Andersson		X	
Ann-Christine Paulin		X	
Peter Ohlsson		X	
Jessica Norberg		X	
Monica Samuelsson		X	
Rolf Gustafsson		X	
Natalya Raad		X	
Johnny Sundling		X	
Christer Pålsson		X	
Tommy Gustafsson		X	
Alfrida Johansson		X	
Carlos Trischler		X	
Sonny Landerberg		X	

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

	Ja	Nej	Avstår
Daniel Mörner	X		
Isabell Korn	X		
Carina Zito Averstedt	X		
Jan Skog	X		
Maj Holmström	X		
Ida Löfgren	X		
Kajsa Nilsson	X		
Lennarth Nilsson	X		
Åke Johansson	X		
Erik Karlsson	X		
Boel Holgersson	X		
Åke Niklasson	X		
Sune Rydén	X		
Jonatan Sundeen	X		
Rose-Marie Fihn	X		
Klas Nordh	X		
Tyrone Hansson	X		
Rolf Engström	X		
Jan A Pressfeldt		X	
Ingela Nordhall		X	
Ulf-Göran Solving	X		
Robert Jansson	X		
Rune Karlsson	X		
Lennie Kjellman	X		

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande



	Ja	Nej	Avstår
Hanna Tjusling	X		
Kennet Sandow	X		
Inga-Lill Andersson		X	

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande