



Diarienummer: KS.2016.404
Datum: 2017-01-03
Sekreterare Lisbeth Sjöström
E-post: lisbeth.sjostrom@ale.se

Kommunstyrelsen

Verksamhetsområden för Vatten och Avlopp

Verksamhetsområdet är det geografiska område inom vilket en eller flera vattentjänster har ordnats för tjänsterna vatten, spillvatten och dagvatten. Detta skall fastställas av kommunfullmäktige.

Enheten för vatten och avlopp, sektor Samhällsbyggnad, har valt att under 2016 se över verksamhetsområdet för vatten- och avloppsförsörjningen. En revidering av tidigare fastställt beslut av VA-försörjningen i samtliga områden: Alvhem, Skepplanda, Älvängen, Alafors, Nol, Nödinge, Bohus och Surte har skett. Det senast fastställda beslutet är från år 1993. Med utgångspunkt i den snabba tillväxten bör revideringen ske årligen i framtiden

VA-områden som presenteras grundas på den befintliga VA-försörjningen samt med hänsyn tagen till översiktsplanens intentioner och av antagna detaljplaner. Denna utredning tar ej hänsyn till framtida och eller samtliga pågående detaljplaner.

Förvaltningen bedömer att för att kunna följa lagstiftningen (Lagen om allmänna vattentjänster 2006:412) bör kommunfullmäktige fastställa verksamhetsområdenas nya gränser.

Förvaltningens beslutsförslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att fastställa verksamhetsområden för vattentjänster i enlighet med karta för respektive ort

Björn Järbur
Kommunchef

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande, 2017-01-03
- Protokoll från möte med samhällsbyggnadsnämnden 2016-12-08, §132
- Bil.1 Ritningar över den föreslagna utvidgningen av verksamhetsområden för Ale kommuns VA-försörjning tillsammans med tidigare fastställt VA-verksamhetsområde.
- Bil.2 Register över fastigheter som tas in i VA-verksamhetsområdet 2017.
- Bil.3 Presentationsrapport av utredning: Underlagsinformation, material och tillvägagångssätt.
- Bil.4 Tidigare beslut om verksamhetsområde 1993 (Beslut §192/93 Verksamhetsområde för allmänna vatten- och avloppsanläggningar, Ale kommun)

- Bil. 5 Tidigare förslag till verksamhetsområde 2003 (Förslag till beslut verksamhetsområde, Tekniska förvaltningen, 2002-12-20)

Ärendet expedieras efter beslut till:

För vidare hantering

VA-enheten

För kännedom

Plan- och Bygg
Miljöenheten

Bakgrund

Lagstiftningen

Verksamhetsområdet för vattentjänster är inom det område vatten- och avloppsförsörjning har anordnats eller har för avsikt att anordnas av kommunen. Genom att fastställa verksamhetsområdet blir det offentligrättsliga regelsystemet enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412) gällande för VA-huvudmannen (dvs. kommunens VA-enhet) och fastighetsägarna. Inom verksamhetsområdet har både VA-huvudmannen och fastighetsägare rättigheter och skyldigheter. Utöver VA-tjänster inom verksamhetsområdet kan VA-huvudman tillhandahålla VA-tjänster som regleras genom avtal där skyldigheter och kostnader specificeras.

För VA-huvudmannen gäller framförallt skyldigheten att tillhandahålla tjänster för vatten, spillvatten och dagvatten, vilket det finns beslutat verksamhetsområde för, samt rättigheten att ta ut avgifter (VA- taxa) för tjänsterna. Fastighetsägarna har inom verksamhetsområdet bl.a. rättighet att använda sig av tjänsterna inom området och är därmed också skyldiga att betala VA-taxa och följa allmänna bestämmelser som beslutas av

Utredningen

Förvaltningen har under 2016 gjort en större genomgång av verksamhetsområdena för vattentjänster samt de beslut som i dagsläget är giltiga

Syftet med utredningen har varit att granska det gällande verksamhetsområdet och de beslut som tagits från det senast antagna verksamhetsområdet. Vidare att utreda att verksamhetsområdet stämmer överens med anslutna och debiterade brukare i enlighet med gällande, antagna detaljplaner i Ale kommun.

Målet var:

- Att efter granskning ta fram ett nytt, aktuellt verksamhetsområde för samtliga VA-tjänster (Vatten, spillvatten, dagvatten), för fastställande i KF.
- Att därefter möjliggöra ytterligare utredningar med fokus på:
 - Avtal

- Debitering
- Taxa och debitering av dagvatten,
- Att underlätta den dagliga hanteringen av nya anslutningar, drift och debitering,
- Att få en tydligare uppföljning, rättssäkerhet och i övrigt effektiv administration,
- Att i fortsättningen kunna revidera och utvidga verksamhetsområdet minst en gång årligen i takt med den ökade exploateringen som sker i kommunen.

Fortsatta överväganden

Det är även viktigt att i verksamhetsområde se över vilka olika typer av ledningar som kommunen äger: Vatten, Spillvatten och dag/dränvatten där dagvattenledningar eller annan dagvattenhantering gäller. Senare verksamhetsområden är tänkt att delas in i tre kategorier av vattentjänster: Vatten, Spillvatten och Dagvatten där dagvatten kan delas in i Dagvatten fastighet och Dagvatten gata i samband med att ny taxa framtas. Ett verksamhetsområde kan gälla för alla typer av tjänster eller endast en utav VA-tjänsterna. Utredningen och bifogade ritningar presenterar därmed tre olika typer av verksamhetsområden: Tidigare fastställt verksamhetsområde, verksamhetsområde för vatten och spill samt verksamhetsområde för vatten, spill och dagvatten. Även tidigare fastställt VA-verksamhetsområde kan komma att ändras inför senare förslag till beslut i samband med andra utredningar.

Den geografiska gränsen fastställs med avseende på kommunens ansvar som huvudman för VA-anläggningen enligt Lagen om allmänna vattentjänster (2006:412). Vidare med hänsyn till översiktsplanens intentioner och av antagna och framtida detaljplaner.

Samhällsbyggnadsnämnden fattade den 8 december 2016 beslut om att föreslå kommunfullmäktige att fastställa nya verksamhetsområden för vattentjänster.

Samråd/samverkan

Samråd har skett inom sektor samhällsbyggnad tillsammans med verksamhetschef, enhetschef, VA-ingenjör, projektledare, GIS-ingenjör, driftansvariga med flera.

Även viss rådgivning och stöd med grannsamverkanskommuner har skett.

Ale kommuns VA-enhet tar tillsammans med fler enheter som på sektorn fram en VA-plan som bygger på en 10-årig planering av de behov och möjlighet som finns hos framförallt annat samlad bebyggelse utanför det befintliga verksamhetsområdet. Detta kommer i sin tur att leda till att verksamhetsområdet kan komma att utvidgas ytterligare framöver med hänsyn till människors hälsa och miljö. Det är därmed av yttersta vikt att ett redan fastställt rättssäkert VA-verksamhetsområde är tydliggjort och fastställt för kommande revideringar.

Ekonomisk bedömning/konsekvens

Att etablera ett rättssäkert verksamhetsområde för kommunalt VA är primärt för att på ett strukturerat sätt arbeta framåt med frågor som rör utbyggnad av ledningsnät, VA-plan, VA-taxa och debitering av VA-tjänster. Verksamhetsområde fungerar som en viktig del för att kunna räkna

på framtida investeringar och se till att ekonomin följs upp och där hela kollektivet räknas in.

Barnperspektivet

Tillgång på rent dricksvatten och godtagbar sanitet är mänskliga rättigheter. Genom en utbyggnad av kommunalt VA och för fler tillgång till vattentjänsterna får de barn som bor här dygnet runt tillgång till vårt mest kontrollerade livsmedel, dricksvattnet.

Miljöperspektivet

Ett fastställande av VA-verksamhetsområde kan komma att underlätta arbetet med exempelvis VA-plan och därmed samarbetet med Miljöenhet i dess utredningsarbete ur ett miljö- och hälsoperspektiv.

Övriga i kommunen förekommande styrdokument som påverkar ärendet

- VA-strategi, antagen 2016. (Tjänsteutlåtande SBN.2015.160)
- ABVA, Ale kommuns allmänna bestämmelser för vatten och avlopp, 2008
- VA-plan, pågående

Ärendets kommunikationsbehov

Behöver kommuniceras till berörda enheter på Sektor samhällsbyggnad.

Beslutat verksamhetsområde bör kommuniceras på hemsidan.

Förvaltningens bedömning och motivering

Genom en större och noggrann utredning som sträcker sig tillbaka till 1982 har sakläget för respektive verksamhetsområde kunnat fastställas. Det senaste tydliga beslutet är från 1993 men det finns också indikationer som pekar på att "De facto" beslut tagits 2003 och 2009.

Det är av yttersta vikt att ett rättssäkert verksamhetsområde fastställs för respektive ort snarast för kommunens drift och avgiftssättning samt det fortsatta arbetet med utbyggnad av VA-nätet.

Förvaltningen bedömer att för att kunna följa lagstiftningen (Lagen om allmänna vattentjänster 2006:412) bör kommunfullmäktige fastställa verksamhetsområdenas nya gränser.