



Diarienummer: KS.2015.272  
Datum: 2015-10-30  
Kommunjurist Klas Holmberg  
E-post: klas.holmberg@ale.se

Kommunstyrelsen

## Bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun

Kommunfullmäktige beslutade den 26 november 2012, § 175, om formerna för partistödet i Ale kommun.

Kommunallagens bestämmelser om partistöd (2 kap 9-12 §§) fick sin lydelse genom en lagändring 2013 (SFS 2013:1053). De nya bestämmelserna innebär bland annat att om en kommun lämnar partistöd ska kommunfullmäktige besluta om partistödets omfattning och formerna för det samt reglera vissa frågor.

Förvaltningen har utarbetat ett förslag till bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun. Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2016. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser finns i 15 § i förslaget.

Demokratiberedningen har den 26 oktober 2015 föreslagit att kommunfullmäktige antar förvaltningens förslag till bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun märkt "FÖRSLAG 2015-10-19".

### Förvaltningens beslutsförslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige antar förvaltningens förslag till bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun märkt "FÖRSLAG 2015-10-19".

Kommunfullmäktige beslutar att partistöd ska utbetalas under 2016. Bestämmelserna medför inte ökade utgifter och kräver således inte anvisning om ytterligare finansiering.

Björn Järbur  
Kommunchef

Klas Holmberg  
Kommunjurist

### Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande, 2015-10-30.
- Bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun, FÖRSLAG 2015-10-19

### Ärendet expedieras efter beslut till:

*För vidare hantering*

Kommunstyrelsens administrative chef  
Ekonomichefen

*För kännedom*  
Gruppledarna

## Bakgrund

### *Allmänt*

Kommunfullmäktige beslutade den 26 november 2012, § 175, om formerna för partistödet i Ale kommun.

Kommunallagens bestämmelser om partistöd (2 kap 9-12 §§) fick sin lydelse genom en lagändring 2013 (SFS 2013:1053). De nya bestämmelserna innebär bland annat att om en kommun lämnar partistöd ska kommunfullmäktige besluta om partistödets omfattning och formerna för det samt reglera vissa frågor.

Förvaltningen har utarbetat ett förslag till bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun. Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2016. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser finns i 15 § i förslaget.

Föreslagna bestämmelser innehåller förutom de bestämmelser som det finns en skyldighet för kommunfullmäktige att anta, även detaljerade bestämmelser som reglerar bl a hur mycket partistöd som ett parti har rätt till i speciella situationer och vilka krav som gäller för att få partistöd.

Demokratiberedningen har den 26 oktober 2015 föreslagit att kommunfullmäktige antar förvaltningens förslag till bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun märkt ”FÖRSLAG 2015-10-19”.

### *Beslut om utbetalning av partistöd*

Kommunfullmäktiges beslut 2012 anger partistödets storlek som en procentsats av prisbasbeloppet. Partistödet är uppdelat på grundstöd och mandatstöd. Detta innebär att partistödet följer basbeloppets utveckling utan nya beslut.

Kommunstyrelsen är ansvarig myndighet för tillämpningen av fullmäktiges beslut om partistöd. Uträkning och utbetalning av partistöd har gjorts av tjänsteman under kommunstyrelsen inom det kommunalrättsliga begreppet ren verkställighet. Om det i ett enskilt fall skulle vara oklart hur reglerna skulle tillämpas, skulle kommunstyrelsemyndigheten fatta ett beslut i frågan. Kommunens tjänstemän skulle sedan utbetala partistödet.

Kommunallagen föreskriver efter 2013 års lagändring att beslut om att betala ut partistöd ska fattas av fullmäktige minst en gång per år (2 kap 12 §).

Sveriges kommuner och landsting (SKL) har gjort följande bedömning i utbetalningsfrågan. ”Kravet på årligt beslut tar sikte på själva utbetalningsåtgärden. Det innebär inte att det är nödvändigt att årligen ta ställning till stödets nivåer.” (Kommentarer till underlaget för regler om partistöd, sid 3, vilka är en bilaga till SKL:s cirkulär 2014-03-17, 14:12).

Propositionen anger följande skäl för paragrafen. ”Paragrafens krav på förnyat ställningstagande minst en gång per år till utbetalningarna av partistöd syftar till att säkerställa att partistöd inte betalas ut under längre tid än tillåtet till ett parti vars representation i fullmäktige har upphört.” (Proposition 2013/14 sid 96 och 97)

På annat håll i propositionen anges även att fullmäktige ska ta ställning till hur mycket stöd som ska betalas ut till respektive parti, vilket väl närmast antyder att fullmäktige har att fatta beslut om partistöd i varje enskilt fall. (Proposition 2013/14 sid 75 och 76)

## Ekonomisk bedömning/konsekvens

Förslaget innebär att partistödets storlek överensstämmer med nuvarande partistöd, dock med följande mindre avvikelser. Förslaget innehåller en avrundningsregel uppåt, innebär att utbetalning sker två gånger per år (halva varje gång) i stället för en gång per år, samt innebär att den som får mindre partistöd på grund av färre mandat, får behålla det högre partistödet ett halvår extra.

## Sektorns bedömning

Förvaltningen gör bedömningen att de föreslagna bestämmelserna förutom att uppfylla de nya lagkraven minskar risken för att tolkningsproblem ska uppstå.

Förvaltningen finner att betydelsen av 2 kap 12 § kommunallagen är oklar och på ena eller andra sättet inte står i överensstämmelse med grundläggande stats- eller kommunalrättsliga principer. Intill dess att betydelsen har klargjorts, föreslår förvaltningen för att undvika komplikationer, att kommunen uppfyller kravet genom att i kommunens kommande budgetar inta texten att partistöd ska utbetalas i enlighet med antagna bestämmelser om kommunalt partistöd i Ale kommun. Eftersom 2016 års budget redan är antagen har i nedanstående förslag till beslut intagits en andra beslutssats, som täcker 2016 års utbetalningar.

Förvaltningen är av uppfattningen att kommunens nuvarande system har fungerat väl och varit rationellt. Kopplingen till prisbasbeloppet har därför bibehållits i de föreslagna bestämmelserna. Med anledning av propositionens uttalade syfte med 2 kap 12 § kommunallagen har förvaltningen dock genom 14 § i förslaget ålagt kommunstyrelsen att årligen till fullmäktige avge en samlad redovisning, vilket i viss mån innebär en förstärkt kontrollmöjlighet, om än i efterhand. Redovisningen har även den positiva effekten att den leder till en ökad öppenhet och transparens.