

# Taxa enligt Plan- och bygglagen

**samt för prövning av brandfarligvara och  
strandskyddsdispens**

# 2019

Fastställd av Kommunfullmäktige 2019-XX-XX

# Taxebestämmelser för Samhällsbyggnadsnämndens verksamhet inom Plan- och bygglagen m.fl.

## Inledning

Denna taxa gäller för Samhällsbyggnadsnämndens verksamhet. Avgifterna tas ut med stöd av plan- och bygglagen (2010:900) PBL, plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, kommunallagen (2017:725), Lag om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011), Miljöbalken.

Avgifterna är avsedda att täcka kommunens kostnad för den aktuella myndighetsutövningen eller tjänsten. Taxan består av bestämmelser med tillhörande tabeller i bilaga.

## Avgifter enligt Plan- och bygglagen

Särskilda föreskrifter om avgifter för kommunernas verksamhet inom samhällsbyggnadsnämndens ansvarsområde finns i 12 kap §§ 8-11 plan- och bygglagen (2010:900). Där anges att Samhällsbyggnadsnämnden får ta ut avgifter för:

1. beslut om planbesked, förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked, slutbesked och ingripandebesked
2. beslut om lov,
3. tekniska samråd,
4. slutsamråd,
5. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen,
6. upprättande av nybyggnadskartor,
7. framställning av arkivbeständiga handlingar,
8. expediering och kungörelse enligt 9 kap. 41-41 b §§, och
9. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder.

*Lag (2018:1136).*

Samhällsbyggnadsnämnden får ta ut en planavgift för att täcka programkostnader och kostnader för andra åtgärder som behövs för att upprätta eller ändra detaljplaner eller områdesbestämmelser, om

1. nämnden ger bygglov för nybyggnad eller ändring av en byggnad, och
2. den fastighet som bygglovet avser har nytta av planen eller områdesbestämmelserna.

Samhällsbyggnadsnämndens rådgivningsverksamhet och allmänna tillsynsverksamhet är skattefinansierad.

## Allmänna regler om kommunala avgifter

### Kommunallagen

Kommunernas rätt att ta ut avgifter allmänt sett framgår av kommunallagen (2017:725), 2 kap §5, som har följande lydelse:

*5 § Kommuner och landsting får ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning.*

Första stycket ger kommunerna rätt att ta ut avgifter inom hela den sektorn som regleras i kommunallagen. Det enda kravet är att kommunen tillhandahåller en tjänst eller nytta som motprestation.

## Självkostnadsprincipen

För byggnadsnämndens verksamhet reglerar 12 kap. 10 §, PBL att en avgift inte får överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser.

För all kommunal verksamhet gäller dessutom allmänt självkostnadsprincipen som uttrycks i 2 kap. 6 § kommunallagen.

*”Kommuner och landsting får inte ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nytta som kommunen eller landstinget tillhandahåller”*

Självkostnadsprincipen syftar på det totala avgiftsuttaget för en verksamhet. Kostnaderna i det enskilda fallet har inte någon betydelse för tillämpningen av självkostnadsprincipen.

Vid beräkningen av självkostnaderna får alla relevanta kostnader som verksamheten ger upphov till tas med. Exempel på kostnader är personalkostnader, material, utrustning, lokalkostnader mm. Verksamhetens andel av kommunens central service- och administrationskostnader räknas också med.

## Likställighetsprincipen

Plan- och bygglagen innehåller inte några särskilda regler om hur avgifternas storlek i det enskilda fall ska bestämmas, dvs hur de totala kostnaderna ska fördelas på dem som är avgiftsskyldiga.

Av betydelse för avgiftsuttaget i enskilda fall i kommunal verksamhet är däremot den sk likställighetsprincipen, som uttrycks i 2 kap 3 § kommunallagen.

*” Kommuner och landsting skall behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat.”*

Bestämmelsen innebär att särbehandling av vissa kommunmedlemmar eller grupper av kommunmedlemmar endast är tillåten på objektiva grunder. Likställighetsprincipen innebär vid fördelning av avgifter att lika avgift ska utgå för lika prestation eller att kommunmedlemmar som befinner sig i motsvarande läge ska betala samma avgifter.

## Administrativa rutiner

### Kommunfullmäktiges beslut om taxa

Enligt 12 kap. §§ 8 och 10 plan- och bygglagen är det kommunfullmäktige som ska fatta beslut om grunderna hur avgifterna ska beräknas. Kommunfullmäktige kan inte delegera rätten att besluta om taxan till nämnd. Detta innebär att taxan, så väl som ändring av taxan måste beslutas av kommunfullmäktige. Taxan grundar sig på prisbasbeloppet enligt (1962:381) om allmän försäkring. Detta belopp räknas fram på grundval av ändringarna i det allmänna prisläget och fastställs för helt kalenderår, vilket innebär att någon justering av beloppet för att kompensera allmänna kostnadsökningar inte behöver göras.

# Avgiftsbeslut i enskilda ärenden

## Ansvarig nämnd/delegation till tjänstemän

Tillämpningen av taxan och debiteringen i enskilda fall svarar Samhällsbyggnadsnämnden (SBN) för. SBNs rätt att i varje särskilt fall bestämma om avgift får beslutas av tjänsteman enligt särskild delegationsordning.

## Avgiftsbestämning

Avgiften beräknas efter den taxa som gäller vid tidpunkten för inlämnad handling. Finner SBN att det finns särskilda skäl som motiverar en höjning eller minskning av avgiften, får nämnden besluta detta för visst slag av ärenden eller för särskilt ärende. Om en åtgärd inte kan hänföras till tabellerna, beslutar SBN om skälig avgift grundad på tidsersättning. Avgift för negativt beslut får inte överstiga avgift för positivt beslut. Avgifterna får inte överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för åtgärderna.

## Betalning av avgift

Betalning av avgift ska ske till nämnden inom den tid som anges i faktura. Betalas inte avgift vid den förfallodag som anges i fakturan utgår dröjsmålsränta enligt räntelagen (1975:635) från förfallodagen tills betalning sker. Avgifter kan tas ut i förskott.

## Överklagande av avgiftsbeslut i enskilda fall

Kommunfullmäktiges beslut om taxa kan överklagas i den ordning som föreskrivs för laglighetsprövning enligt kommunallagen 10 kap (PBL 13 §1).

SBNs beslut om debitering kan överklagas genom förvaltningsbesvär. Den som vill överklaga skall lämna handlingarna till SBN inom tre veckor från den dag klaganden fått del av beslutet, enligt gällande delgivningsordning. SBN prövar om överklagandet gjorts i rätt tid. Härefter överlämnas handlingar till länsstyrelsen, som har att pröva överklagandet, som första instans.

## Återbetalning och avräkning

För startbesked gäller, om sökande så begär, att nämnden skall återbetala avgifter som betalas i förskott för åtgärder som nämnden inte utfört. Detta under förutsättning att kontrollplanen följts. Slutavräkning sker när slutbesked utfärdas. Om slutlig avgift för startbesked och upprättande av kontrollplan avviker ifrån i förskott betald avgift skall avräkningen ske senast när slutbesked utfärdas. Ränta utgår ej på belopp som återbetalas respektive tillägsdebiteras, för tid innan betalningen ska ske. Tid för begäran om återbetalning hanteras enligt Preskriptionslagen. Uttagen avgift för avslagsbeslut återbetalas om beslutet upphävs. Avräkning ska då ske mot eventuell bygglovsavgift.

## Återtaget och avvisat lovärende

När ett ärende återtas av sökanden eller när samhällsbyggnadsnämnden avvisar ett lovärende, tas en avgift ut för faktisk kostnad inklusive arkivering.

## Mervärdesskatt

Mervärdesskatt utgår inte för avgifter i samband med myndighetsutövning.

Mervärdesskatt tillkommer med 25% på avgifter för lägeskontroll, markering/inmätning av tillfällig mät-punkt och andra mätningstekniska uppdrag. Mervärdesskatt tillkommer även på tillfälligt nyttjande av analoga och digitala kartor, utskrift av karta fastighetsrättsliga uppdrag samt kopiering.

## Byggsanktionsavgift

Utför någon utan lova en åtgärd som kräver bygglov mm skall byggsanktionsavgift enligt PBF 9 kap. tas ut.

## **Inledande bestämmelser**

### **1 §**

Enligt denna taxa utgår avgift för

A.

1. beslut om planbesked, förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked, slutbesked och ingripandebesked,
2. beslut om lov,
3. tekniska samråd och slutsamråd,
4. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen,
5. upprättande av nybyggnadskartor,
6. framställning av arkivbeständiga handlingar,
7. expediering och kungörelse enligt 9 kap. 41-41 b §§, och
8. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder.

B.

Kostnad för upprättande av detaljplan eller områdesbestämmelser.

C.

Kostnader för kart- och mätverksamhet.

## **Allmänna bestämmelser**

### **2 §**

#### **Beräkning av avgift**

##### **Avgift enligt tabeller**

Avgiften för en viss åtgärd framgår av underlag, formler och tabeller i bilagan till dessa bestämmelser.

##### **Gällande taxa**

Avgiften beräknas efter den taxa som gäller när ärendet inkommer.

Om ett ärende påbörjats men inte avslutats före antagandet av denna taxa, äger byggnadsnämnden rätt att tillämpa den nya taxan i ärendet om det innebär en lägre avgift för den sökande.

##### **Reducerad avgift vid justering av gällande lov**

För ansökan om att göra justeringar i ett tidigare beviljat gällande lov utgår avgift enligt den tabell där åtgärden återfinns. Om byggnadsnämnden finner att det är motiverat med avseende på arbetsinsatsen kan avgiften reduceras med 25, 50 eller 75 %.

##### **Planavgift**

Planavgift tas ut genom att avtal träffas med den eller de exploatör(er) som har nytta av planen. Kommunens principer för uttag av planavgift framgår av bilagan del B.

##### **Komplementbyggnader och anmälningspliktiga åtgärder vid nybyggnation av en- och tvåbostadshus**

Avseende ärenden för en- och tvåbostadshus i enlighet med tabell A1 räknas tillhörande komplementbyggnader in i ärendetyperna för nybyggnad, om allt ingår i samma ansökan. Detsamma gäller eventuella anmälningspliktiga åtgärder, om de ingår i samma ansökan som nybyggnaden av bostadshuset.

### **Tidsbegränsade bygglov**

Samma avgift tas ut vid ansökan om ett tidsbegränsat bygglov (9 kap. 33 § PBL) som för ett permanent bygglov för motsvarande åtgärd.

#### *Areabestämning*

I de fall där beräkning av BTA, BYA och OPA förekommer, används mätregler enligt Svensk Standard SS 21054:2009.

### **Timdebitering**

Om en åtgärd inte kan hänföras till en särskild grupp i tabellerna, beslutar byggnadsnämnden om skälig avgift grundad på timdebitering.

För vissa ärendetyper anges ”Timdebitering”. I dessa fall beräknas avgiften genom att den framräknade handläggningskostnaden per timme multipliceras med antalet nedlagda timmar i ärendet.

### **Handläggningskostnaden**

Handläggningskostnaden per timme är 1 090 kr för plan- och byggärenden samt 850 kr för mät- och kartverksamhet.

### **Avgift vid avslag, avskrivning, avvisning**

Om en ansökan avslås, eller ett ärende avskrivs eller avvisas tas avgift ut för den handläggningstid som har lagts ner i ärendet genom att gå in i tabellen ”Tidsuppskattning” och räkna samman de handläggningsåtgärder som har vidtagits.

### **Höjning/sänkning av avgift**

Finner byggnadsnämnden att det finns skäl som motiverar en höjning eller sänkning av avgiften, äger nämnden för visst slag av ärende eller för särskilt uppdrag besluta om detta.

## **3 §**

### **Ändring av taxan**

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar om justering av handläggningskostnaden per timme i taxan med hänsyn till prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKL:s hemsida i oktober månad. Utgångspunkten för indexuppräknningen är oktober månad 2017.

Övriga ändringar i taxan beslutas av kommunfullmäktige.

## **4 §**

### **Betalning av avgift**

Avgift enligt denna taxa betalas av sökanden/beställaren mot faktura när denne tillställts byggnadsnämndens beslut, beställd handling levererats eller beställd åtgärd vidtagits.

Avgift får även tas ut i förskott.

### **Icke utnyttjade bygglov**

På sökandens begäran sker avräkning av preliminärt debiterade avgifter för åtgärder, efter beslut om bygglov vilka byggnadsnämnden inte har vidtagit (exempelvis utsättning och lägeskontroll i anmälningsskedet). I de fall bygglovet inte har utnyttjats sker återbetalning tidigast när bygglovet har upphört att gälla.

Ränta utgår inte på belopp som återbetalas respektive tilläggsdebiteras.

## **5 §**

### **Taxans ikraftträdande**

Denna taxa träder i kraft **2019-xx-zz**.