

KALLELSE

Kultur- och fritidsnämnden

Sammanträdesdatum: 2022-09-08



Tid	Kl. 08:30
Plats	Västhuset, Älvängen
Ledamöter	Sonny Landerberg (MP), ordförande Björn Norberg (S), 1:e vice ordförande Kajsa Nilsson (M), 2:e vice ordförande Lena Orstadius (S) Fredrik Samuelsson (S) Jan Murray (M) Gay Johansson (M) Pernilla Slitebo (FiA) Marita Henriksson (SD)
Ersättare	Eje Engstrand (S) Muhamad Bitar (S) Adam Jones (V) Johan Zenténius (M) Lars-Erik Carlbom (FiA) David Rydén (KD) Helena Andersson (C) Inga-Lena Lindenau (L) Pernilla Johansson (SD)
Övriga	Staffan Lekenstam, sektorchef kultur och fritid Gabriella Toftered, nämndsekreterare Ulf Berglund, verksamhetschef kultur Klas Arvidsson, verksamhetschef fritid Martin Andersson, enhetschef service och anläggningar Mikael Falk, controller

Obs! Kom ihåg att inför mötet spara handlingarna i läsplattans offline-läge.

Förhinder att närvara anmäls till: Gabriella Toftered, gabriella.toftered@ale.se

Sonny Landerberg
Ordförande



Ärenden	Föredragande	Tid
A Upprop		
B Justering		
1 KFN.2022.1 - Fastställande av föredragningslista		
2 KFN.2022.88 - Avtal med pensionärsföreningar samt taxa för pensionärsföreningar och namngivna föreningar	Staffan Lekenstam, sektorchef kultur- och fritid	45 min - 60 min
3 KFN.2022.7 - Ekonomisk uppföljning juli	Mikael Falk, controller	10 min
4 KFN.2022.82 - Aleförslag - Ge barnen i Surte och Bohus konstgräs och samma förutsättningar	Martin Andersson, enhetschef service och anläggningar	10 min
5 KFN.2022.64 - Kultur- och fritidsnämndens behovsanalys för lokaler 2024–2033	Martin Andersson, enhetschef service och anläggningar	25 min
6 KFN.2022.72 - Remiss från kommunstyrelsen avseende reglementesförändring gällande ansvar för upphandling	Staffan Lekenstam, sektorchef	10 min
7 KFN.2022.81 - Kultur- och fritidsnämndens sammanträdestider 2023	Gabriella Toftered, nämndsekreterare	10 min
8 KFN.2022.43 - Uppstart verksamhetsplan med budget	Staffan Lekenstam, sektorchef	10 min
9 KFN.2022.2 - Verksamhetsinformation	Staffan Lekenstam, sektorchef Ulf Berglund, verksamhetschef kultur Klas Arvidsson, verksamhetschef fritid	40 min



Ärenden	Föredragande	Tid
10 KFN.2022.4 - Redovisning av delegeringsbeslut 2022		5 min
11 KFN.2022.3 - Kultur- och fritidsnämndens delgivningar 2022		5 min
12 KFN.2022.9 - Information och övriga frågor		

Sektor Kultur & Fritid

Diarienummer: KFN.2022.88

Datum: 2022-08-17

Kultur & fritidsnämnden

Ändrat uppdrag till socialnämnden med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar

Förslag till beslut

Kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom förslaget från sektor socialtjänst att socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att pensionärsföreningarnas rätt till fria kommunala lokaler ska upphöra den 31 december 2022.

Kultur- och fritidsnämnden ställer sig bakom förslaget från sektor socialtjänst att socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till taxa 0 i lokalhyrestaxan som inte omfattar pensionärsföreningar och namngivna föreningar.

Kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom förslaget från sektor socialtjänst att socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige lägga fram ett förslag till sänkta avgifter i taxa 1 i lokalhyrestaxan för möteslokaler.

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att justera paragrafen omedelbart.

Motivering till beslut

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har den 23 maj 2022, § 93, beslutat att uppdra till socialnämnden att i samarbete med kultur- och fritidsnämnden lägga fram alternativa lösningar på pensionärsorganisationernas behov av samlingslokaler efter att ha inhämtat synpunkter från berörda föreningar.

Ett antal alternativa lösningar har beskrivits i sektor socialtjänsts PM daterad den 15 juli 2022. Synpunkter har inhämtats via remissutskick och muntlig dialog med ledamöter i KPR. Sektor kultur och fritid har varit delaktig i dialogen med KPR:s representanter samt i processen som helhet.

Sektor kultur och fritid ser ett stort värde i den verksamhet som pensionärsföreningarna bedriver för målgruppen, och delar samtidigt sektor socialtjänsts uppfattning att pensionärsföreningarna inte skiljer sig från andra ideella vuxenföreningar i den utsträckningen att det är möjligt att motivera fördelaktigare villkor för just dem.

Socialnämnden föreslås vid sitt möte 8 sep 2022 besluta att be kommunfullmäktige att i sin tur uppdra åt kultur och fritidsnämnden att återkomma med förslag till reviderade taxeregler för uthyrning av samlingslokaler.

Sektor kultur och fritid förordar att kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom de förslag till beslut som föreligger till socialnämndens möte 8 sep 2022.

Staffan Lekenstam

Sektorchef

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2022-08-23

Tjänsteutlåtande från sektor socialtjänst, 2022-08-15

PM 2022-07-15

Yttrande från Delaktighet handlingskraft rörelsefrihet (DHR) Ale 2022-08-03

Yttrande från Kommunala pensionärsrådet (KPR) 2022-08-05

Yttrande från Pensionärernas riksorganisation (PRO) Surte-Bohus 2022-08-11

Yttrande från Pensionärernas riksorganisation (PRO) Nödinge 2022-08-10

Yttrande från Sveriges pensionärsförbund (SPF) Ale 2022-08-18

Yttrande från Ale Rödakors 2022-08-11

Beslutet skickas till:

För kännedom: Kommunstyrelsen, Socialnämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige har den 23 maj 2022, § 93, beslutat att uppdra till socialnämnden att i samarbete med kultur- och fritidsnämnden lägga fram alternativa lösningar på pensionärsorganisationernas behov av samlingslokaler efter att ha inhämtat synpunkter från berörda föreningar.

Ett antal alternativa lösningar har beskrivits i sektor socialtjänsts PM daterad den 15 juli 2022. Synpunkter har inhämtats via remissutskick och muntlig dialog med ledamöter i KPR. Sektor kultur och fritid har varit delaktig i dialogen med KPR:s representanter samt i processen som helhet.

Sektor kultur och fritid ser ett stort värde i den verksamhet som pensionärsföreningarna bedriver för målgruppen, och delar samtidigt sektor socialtjänsts uppfattning att pensionärsföreningarna inte skiljer sig från andra ideella vuxenföreningar i den utsträckningen att det är möjligt att motivera fördelaktigare villkor för just dem.

Socialnämnden föreslår också vid sitt möte 8 september 2022 besluta att be kommunfullmäktige att i sin tur uppdra åt kultur och fritidsnämnden att återkomma med förslag till reviderade taxeregler för uthyrning av samlingslokaler.

Sektor kultur och fritid förordar att kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom sektor socialtjänsts förslag till beslut i socialnämnden som innebär att socialnämnden ber kommunfullmäktige att i sin tur uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att återkomma med förslag till reviderade taxeregler som innebär att pensionärsföreningar och andra namngivna föreningar från och med 1 jan 2023 ska betala taxa 1 i lokalhyrestaxan vid bokning av samlingslokaler.

För att tillgodose föreningslivets behov av samlingslokaler, föreslås socialnämnden samtidigt besluta att hemställa till kommunfullmäktige att uppdra åt kultur och fritidsnämnden att återkomma med en förändring i taxebestämmelsen som innebär att avgifter för ideella vuxenföreningarna enligt taxa 1 för möteslokaler sänks generellt och att taxa 0 endast omfattar de sedan tidigare prioriterade föreningarna med barn- och ungdomsverksamhet. Sektor kultur och fritid förordar att kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom också det förslaget.

Ekonomisk bedömning

Sektor socialtjänsts förslag till beslut bedöms få mindre ekonomiska konsekvenser för kultur och fritidsnämnden i form av en marginell ökning av intäkter för uthyrning av samlingslokaler.

Invånarperspektiv

Se tjänsteutlåtande från sektor socialtjänst, 2022-08-DD

Hållbarhetsperspektivet

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Remissyttrande

Berörda organisationer har getts tillfälle att yttra sig som framgår av tjänsteutlåtande från sektor socialtjänst, 2022-08-DD

Behandlad enligt MBL

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Beslutets genomförande

Beslutet innebär att kultur- och fritidsnämnden ställer sig bakom det förslag till beslut som föreligger i socialnämnden den 8 september och som i sin tur innebär att socialnämnden ber kommunstyrelsen att uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att återkomma med förslag till reviderad taxa för uthyrning av samlingslokaler.

Förvaltningens bedömning

Sektor kultur och fritid ser ett stort värde i den verksamhet som pensionärsföreningarna bedriver för målgruppen, och delar samtidigt sektor socialtjänsts uppfattning att pensionärsföreningarna inte skiljer sig från andra ideella vuxenföreningar i den utsträckningen att det är möjligt att motivera fördelaktigare villkor för just dem.

Sektor kultur och fritid förordar att kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom sektor socialtjänsts förslag till beslut i socialnämnden som innebär att socialnämnden ber kommunfullmäktige att i sin tur uppdra åt kultur- och fritidsnämnden att återkomma med förslag till reviderade taxeregler som innebär att pensionärsföreningar och andra namngivna föreningar från och med 1 jan 2023 ska betala taxa 1 i lokalhyrestaxan vid bokning av samlingslokaler.

För att tillgodose föreningslivets behov av samlingslokaler, föreslås socialnämnden samtidigt besluta att hemställa till kommunfullmäktige att uppdra åt kultur och fritidsnämnden att återkomma med en förändring i taxebestämmelsen som innebär att avgifter för ideella vuxenföreningarna enligt taxa 1 för möteslokaler sänks generellt och att taxa 0 endast omfattar de sedan tidigare prioriterade föreningarna med barn- och ungdomsverksamhet. Sektor kultur och fritid förordar att kultur och fritidsnämnden ställer sig bakom också det förslaget.

Sänkta avgifter för möteslokaler enligt taxa 1 bedöms gynna all ideell föreningsverksamhet för vuxna inom kommunen, utan att nya gränsdragningsproblem uppstår eller att behovet av administration ökar för föreningarna och kommunen.



Sektor socialtjänst

Diarienummer: SN 2022.241

Datum: 2022-08-15

Sektorchef Ebba Gierow

Socialnämnden

Avtal med pensionärsföreningar samt taxa för pensionärsföreningar och namngivna föreningar

Förslag till beslut

1. Socialnämnden överlämnar till kommunfullmäktige PM daterad den 15 juli 2022 som innehåller alternativa lösningar med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar.
2. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att pensionärsföreningarnas rätt till fria kommunala lokaler ska upphöra den 31 december 2022. Rätten till fria lokaler i samlingslokaler på grund av ett kommunalt beslut upphör därmed samtidigt. (Beslutsförslag 5 A i PM 2022-07-15)
3. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till taxa 0 i lokalhyrestaxan som inte omfattar pensionärsföreningar och namngivna föreningar. (Beslutsförslag 5 A i PM 2022-07-15)
4. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige lägga fram ett förslag till sänkta avgifter i taxa 1 i lokalhyrestaxan för möteslokaler.
5. Socialnämnden beslutar att uppdra till sektorn att i pågående översyn av socialnämndslokaler som inte behövs för den sociala verksamheten, även utreda vilka lokaler som behövs för den sociala verksamheten men som är så fristående att de skulle kunna utlånas när socialnämnden inte behöver lokalerna. Uppdraget innefattar att vid behov ta ställning till hur eventuell utlåning ska gå till och avgifterna för en sådan med hänsyn tagen till lokalhyrestaxan.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har den 23 maj 2022, § 93, bland annat beslutat att uppdra till socialnämnden att i samarbete med kultur- och fritidsnämnden lägga fram alternativa lösningar till fullmäktige efter att ha inhämtat synpunkter från berörda föreningar.

Ett antal alternativa lösningar för pensionärsföreningar och namngivna föreningar har beskrivits i sektor socialtjänsts PM daterad den 15 juli 2022.

Synpunkter har inhämtats via remissutskick samt muntlig dialog med ledamöter i KPR från respektive pensionärsförening. Sektor Kultur och fritid har varit delaktig i dialogen med

KPR:s representanter samt i processen som helhet och ärendet kommer att behandlas på Kultur- och fritidsnämndens sammanträde i september.

Sektorn ser ett stort värde i den verksamhet som pensionärsföreningar och namngivna föreningar bedriver för sina respektive målgrupper men bedömer inte att föreningarna skiljer sig i den utsträckningen att det är möjligt att motivera fördelaktigare villkor än för andra vuxenföreningar.

Sektorn gör bedömningen att pensionärsföreningar och namngivna föreningar bör återföras från taxa 0 till taxa 1 i lokalhyrestaxan för att säkra objektivitet, rättvisa och likställighet.

För att tillgodose föreningslivets behov av samlingslokaler, föreslår sektorn att avgifter för ideella vuxenföreningarna enligt taxa 1 för möteslokaler sänks generellt och att taxa 0 endast omfattar de sedan tidigare prioriterade föreningarna med barn- och ungdomsverksamhet.

Sänkta avgifter för möteslokaler enligt taxa 1 bedöms gynna all ideell föreningsverksamhet för vuxna inom kommunen, utan att nya gränsdragningsproblem uppstår eller att behovet av administration ökar för föreningarna och kommunen.

Ebba Gierow

Sektorchef

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2022-08-15

PM 2022-07-15

Yttrande från Delaktighet handlingskraft rörelsefrihet (DHR) Ale 2022-08-03

Yttrande från Kommunala pensionärsrådet (KPR) 2022-08-05

Yttrande från Pensionärernas riksorganisation (PRO) Surte-Bohus 2022-08-11

Yttrande från Pensionärernas riksorganisation (PRO) Nödinge 2022-08-10

Yttrande från Sveriges pensionärsförbund (SPF) Ale 2022-08-18

Yttrande från Ale Rödakors 2022-08-11

Tjänsteutlåtande 2022-03-18 i ärende OAN.2021.97

Beslutet skickas till:

För vidare hantering: Kommunstyrelsen, Kultur- och fritidsnämnden, Socialnämnden

För kännedom: Samtliga givits möjlighet att yttra sig angående PM daterat 2022-07-15

Ärendet

Kommunfullmäktige har den 23 maj 2022, § 93, bland annat beslutat att uppdra till socialnämnden att i samarbete med kultur- och fritidsnämnden lägga fram alternativa lösningar till fullmäktige efter att ha inhämtat synpunkter från berörda föreningar.

Ett antal alternativa lösningar för pensionärsföreningarna har beskrivits i sektor socialtjänsts PM daterad den 15 juli 2022. Ett antal alternativ påverkar även andra föreningar.

Vissa alternativ innehåller ett eller två beslutsförslag om socialnämnden eller kultur- och fritidsnämnden skulle vilja föreslå att kommunfullmäktige väljer ett alternativ.

Yttranden har inkommit från DHR Ale, KPR, PRO Surte-Bohus, PRO Nödinge, SPF Ale samt Ale Rödakors. PRO Ale Norra har svarat att man avser inkomma med skriftligt svar efter deras nästa möte 18/8, dvs efter det datum då handlingar till socialnämndens sammanträde ska vara inlämnade. Svaret kommer bifogas ärendet tillsammans med övriga men kommenteras därför inte i detta tjänsteutlåtande.

Ekonomisk bedömning

Sektorns förslag motsvarar beslutsförslag 5 A i PM 2022-07-15 med tillägget att avgifter i taxa 1 i lokalhyrestaxan ska sänkas.

Socialnämnden

Varken beslutsförslag 5 A eller sektorns föreslagna tillägg innebär några kostnader för socialnämnden.

Kultur- och fritidsnämnden

Beslutsförslag 5 A innebär inte några direkta kostnader för kultur- och fritidsnämnden.

Intäkterna för kultur- och fritidsnämnden kan genom sektorns förslag komma att påverkas å ena sidan på grund av att pensionärsföreningar och namngivna föreningar får betala för

användning av lokaler. Å andra sidan sänks taxa 1 vilket innebär att intäkterna för uthyrning av möteslokaler till övriga vuxenföreningar kommer att minska.

De ekonomiska konsekvenserna av förslaget är svårbedömda och påverkas av ett antal oklara parametrar. Följande frågeställningar kan belysa problemen med att göra en säker bedömning.

- Hur påverkas övriga vuxenföreningars användning av möteslokaler på grund av en taxesänkning?
- Hur påverkas pensionärsföreningars och namngivna föreningars användning av möteslokaler när de inte längre har nolltaxa?
- Hur påverkas pensionärsföreningarnas användning av möteslokaler när de inte längre fritt får nyttja lokaler som socialnämnden disponerar?

Folkets hus- och bygdegårdsföreningar

I nuvarande system för bidrag till allmänna samlingslokaler är en förutsättning för bidrag att Folkets hus- och bygdegårdsföreningar vid upplåtelse av allmänna samlingslokaler inte uttar en högre avgift än den avgift som kommunen tar ut enligt lokalhyrestaxan för utlåning av kommunal lokal av motsvarande slag och storlek. Detta leder till att Folkets hus- och bygdegårdsföreningarnas ekonomi påverkas av att vuxenföreningar får en förändrad lokalhyrestaxa. Vid en bedömning av konsekvenserna för Folkets hus- och bygdegårdsföreningar uppstår motsvarande problem som vid en bedömning av konsekvenserna för kultur- och fritidsnämnden.

Invånarperspektiv

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något underlag utöver det som beskrivits under övriga rubriker.

Hållbarhetsperspektivet

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Lagstiftning och kommunala styrdokument

Rättsliga bedömningar framgår av tjänsteutlåtande 2022-03-18 i ärende OAN.2021.97.

Remissyttrande

Sektor socialtjänsts PM daterad den 15 juli 2022 har remitterats till Ale Folkets Husförening u.p.a., Ale-Norra PRO, Ale-Nödinge PRO, bygdegårdsföreningar, DHR i Ale, Reumatikerföreningen i Ale, Röda korsföreningar, Skepplanda-Hålanda SPF, SPF Seniorerna Ale och Surte-Bohus PRO. Riksförbundet PensionärsGemenskap (RPG) fick dessvärre inte remissen men har varit delaktiga i svaret från KPR. Utöver yttranden som inkommit skriftligt har dialog förts vid två tillfällen med de av KPR utsedda representanterna i frågan, en från vardera PRO, RPG och SPF.

Av dialogen och de skriftliga svaren som inkommit framkommer bland annat att föreningarna är oroad för att en ny lösning ska bli administrativt tungrodd och därmed ta för mycket tid i anspråk, till nackdel för de aktiviteter man vill genomföra. Man befävar att engagemanget från de som är aktiva i föreningarna minskar i ett sådant scenario. Skulle sådan lösning ändå bli aktuell önskar man årlig uppräkningsindex mot lämpligt index. Vidare befävar man att varje lösning som innebär att föreningarna måste betala för att nyttja samlingslokaler kommer dränera föreningarnas ekonomi och i förlängningen hota deras existens. Man önskar en lösning som innebär taxa 0 eller motsvarande och för det fall det ska slutas ett avtal, att sådant avtal har samma löptid som kommande mandatperiod.

SPF Ale anser bland annat att det inte finns något konkret förslag att yttra sig kring i utsänt PM, som man inte bedömde innehöll något nytt i sakfrågan. Vidare yttrar man sig gärna när det finns ett konkret förslag till beslut.

DHR Ale har i ett yttrande bland annat framfört att DHR vill ha kvar taxa 0 för att vara i kultur och fritids lokaler och att det vore positivt om möjlighet fortsättningsvis även finns att kunna få vara i de olika äldreboendenas samlingslokaler till taxa 0, efter samråd med respektive äldreboende, exempelvis på Seniorcentrum i Älvängen. DHR vill därför inte att de förslag som påverkar föreningens verksamhet negativt ska träda i kraft eller föreslås till beslut.

Sektor kultur och fritid har varit delaktig i processen och också deltagit på möten med representanter för KPR. Inför kommande nämnd har man tagit del av handlingarna i detta ärende och ställning kommer tas på septembersammanträdet.

Sektorns bedömning

Konsekvenser av 2007 års avtal

2007 års avtal har inneburit att pensionärsföreningarna har utfört uppdrag åt socialnämnden mot en ersättning bestående av rätt till fria lokaler för föreningarnas egen verksamhet. Kommunen saknar enligt sektorns mening möjlighet att fortsätta ge föreningarna rätt till fria lokaler eftersom 2007 års avtal upphör.

Taxa 0 eller taxa 1

Bland föreningarna i Ale kommun finns ideella föreningar som bedriver allmännyttig verksamhet och föreningar som bedriver verksamhet som gynnar folkhälsan eller har andra positiva effekter. Sektorn ser positivt på den verksamhet som pensionärsföreningarna bedriver men bedömer inte att den skiljer sig från övriga föreningars verksamhet på ett sätt som motiverar mer fördelaktiga villkor än för andra vuxenföreningar.

Sektorn gör vidare bedömningen att det är svårt att formulera en taxebestämmelse som upplevs som objektiv och rättvis och som skapar en klar gränsdragning mellan vilka vuxenföreningar som ska tillhöra taxa 0 och vilka som ska tillhöra taxa 1.

Om kommunen vill stödja pensionärsverksamhet oavsett i vilken förening den anordnas, så skulle möjligen en åldersgräns motsvarande pensionsåldern kunna anses ligga inom likställighetsprincipens tillåtna undantag på den grunden att pensionärsgruppen är en till huvuddelen svagare grupp på samma sätt som den av kommunen prioriterade barn- och ungdomsgruppen. Beslutsförslag 3 A och 4 A leder till en sådan lösning. Om kommunen väljer någon av dessa lösningar, vill sektorn framhålla att lösningen kan komma att uppfattas som orättvis, eftersom det kan finnas andra föreningar som har en minst lika samhällsnyttig verksamhet som föreningar som bedriver pensionärsverksamhet eller ytterligare andra föreningar som har en minst lika svag medlemsgrupp som föreningar som bedriver pensionärsverksamhet. Detta kan vara skälet till att taxa 0 i lokalhyrestaxan har fått dagens komplicerade utformning med namngivna föreningar. Avseende 4 A (och i viss mån även 4 B) innebär det å ena sidan en ökad kostnad för Kultur- och fritidsnämnden och å andra sidan är det utifrån de yttrande som inkommit på remissen, inte ett alternativ som de svarande föredrar.

Sektorn gör bedömningen att pensionärsföreningar och namngivna föreningar bör återföras från taxa 0 till taxa 1 i lokalhyrestaxan för att säkra objektivitet, rättvisa och likställighet.

Föreningsverksamhet

Kommunens målsättning är att kommunen ska ha ett rikt kultur- och fritidsliv. Kultur- och fritidsnämnden stödjer därför det lokala föreningslivet, varvid föreningar med barn- och ungdomsverksamhet är prioriterad.

För att underlätta för föreningslivet att använda möteslokaler, föreslår sektorn att avgifter för vuxenföreningarna i taxa 1 sänks generellt och att taxa 0 endast omfattar den prioriterade barn- och ungdomsverksamheten.

Sänkta avgifter i taxa 1 kommer att gynna all föreningsverksamhet för vuxna inom kommunen, utan nya gränsdragningsproblem eller ökad administrativ börda för föreningarna och kommunen.

Konsekvenser för samlingslokaler

Sektorn gör bedömningen att det finns skäl att vid beslut om bidrag till samlingslokaler 2023 vara uppmärksam på eventuella konsekvenser av ändringar i lokalhyrestaxan. Möjligheten till intäkter för samlingslokalerna kommer enligt förslaget att fortsätta finnas och även om taxan blir lägre så kommer det sannolikt kompenseras av att fler föreningar blir föremål för taxa. Skulle beslutet däremot bli enligt 3 B blir påverkan på Folkets hus och bygdegårdsföreningarnas ekonomi större.

Förebyggande- och främjandeverksamhet för äldre

Den av pensionärsföreningarna utförda verksamheten är viktig för målgruppen. Om pensionärsföreningarna satsar på sin primära målgrupp föreningsmedlemmarna och inte längre fullgör ett allmänt uppdrag när 2007 års avtal har upphört, uppkommer en försämring för icke föreningsanslutna äldre.

Sektorn noterar att kommuninvånare som önskar delta i en förenings aktiviteter har möjlighet att ansöka om medlemskap i föreningen. Sektorn gör bedömningen att socialnämnden framgent sannolikt kommer att ha resurser att bedriva förebyggande- och främjandeverksamhet för äldre i egen eller upphandlad regi ungefär motsvarande 2022 års omfattning.

Utlåning av socialnämndens verksamhetslokaler

DHR har framfört önskemål om att få använda vissa samlingslokaler som socialnämnden disponerar exempelvis på Seniorcentrum i Älvängen. Sektorn gör bedömningen att det i pågående översyn av socialnämndens lokaler även bör övervägas om det finns lokaler som är lämpliga för användning och i så fall villkoren härför.

Samlad bedömning

Sektorn finner att något av beslutsförslagen 3 A, 3 B, 4 A, 5 A eller 5 B i PM 2022-07-15 är lämpligare än promemorians övriga beslutsalternativ.

Sektorns förslag innebär att nämnden väljer beslutsförslag 5 A med tillägget att avgifter för möteslokaler i taxa 1 i lokalhyrestaxan ska sänkas. Förslaget utgör en satsning på billigare möteslokaler för ideella vuxenföreningar, utifrån den bedömningen att det finns skäl att underlätta för föreningslivet och att gränsdragningsproblematik bör undvikas i fråga om vilka vuxenföreningar som ska vara berättigade till nolltaxa. Sektorns bedömning är att detta alternativ får en marginell ekonomisk påverkan för kommunen.

Sektorns förslag vilar vidare på bedömningen att om taxa 1 sänks bör den ekonomiska påverkan för berörda föreningar vara sådan att det är rimligt att avvakta effekterna av sänkta avgifter för möteslokaler för föreningslivet i kommunen innan ytterligare steg övervägs. Därmed föreslår sektorn inte alternativ 5 B.

Med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar

Bakgrund

Kortfattat om tidigare ersättningar och stöd till pensionärsföreningar

Sedan år 2000 har det funnits avtal mellan kommunen och pensionärsföreningar. Aktuella avtal är från 2007 (**2007 års avtal**) och är slutna med Ale-Norra PRO, Ale-Nödinge PRO, Skepplanda-Hålanda SPF, Alebygdens SPF (numera SPF Seniorerna Ale) och Surte-Bohus PRO.

2007 års avtal innebär i huvudsak att föreningarna åtar sig att på uppdrag av kommunen anordna social verksamhet och andra aktiviteter för kommunens pensionärer samt delta i brukarrådsverksamhet. Föreningarna får enligt avtalen som ersättning fritt disponera lokaler i kommunala anläggningar samt i folkets hus- och bygdegårdslokaler, i den mån lokalerna inte behöver disponeras av kommunal verksamhet.

Kommunen har genom ett beslut av omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden den 15 maj 2014, § 56, sagt upp nuvarande avtal för omförhandling avseende lokaler och cafeteriavverksamhet med pensionärsföreningarna. Uppsägningens verkan har ifrågasatts 2014. Nya avtal om caféverksamhet har slutits mellan kommunen och vissa pensionärsföreningar i december 2014. Avtalen om caféverksamhet behandlas inte i denna PM.

Kommunen har den 22 juni 2021 sagt upp 2007 års avtal till upphörande den 31 december 2022.

I och med uppsägningarna av 2007 års avtal har frågan om stöd till pensionärsföreningar och vissa andra föreningar varit en återkommande fråga för socialnämnden avseende avtal och för kultur- och fritidsnämnden och kommunfullmäktige i samband med behandlingen av avsnittet Ale fritids taxor för lokalhyra m m i taxor och avgifter för kultur- och fritidsnämnden (**lokalhyrestaxan**).

Gällande version av lokalhyrestaxan är antagen av kommunfullmäktige den 20 december 2021, § 251. Taxa 0 i lokalhyrestaxan gäller för bidragsberättigad verksamhet för åldrarna 7-20 år av ideell förening/organisation inom Ale kommun samt kommunala enheter vid enstaka bokningar. Nolltaxa gäller även för åldrarna 0-6 år samt för pensionärs- och röda korsföreningar, Reumatikerföreningen i Ale och DHR i Ale. Taxa 0 innebär för de flesta lokaler och tjänster att kommunen inte tar ut någon avgift.

Socialnämnden har den 31 mars 2022, § 39, bland annat beslutat att några nya avtal inte ska ingås av 2007 års modell.

Bland de lokaler som pensionärsföreningarna har fått disponera finns även vissa lokaler som föreningarna disponerat själva. Samarbetet mellan föreningarna har inte alltid varit okomplicerat. Socialnämnden har den 31 mars 2022, § 39, även uppdragit till sektor socialtjänst att initiera förhandlingar med sektor service om att så långt möjligt till sektor service överföra kontorslokaler, snickerilokaler och liknande lokaler som inte används i socialnämndens verksamhet. Samtal pågår mellan sektorerna. Målsättningen är att kunna hyra ut de lokaler som är självständiga och inte ligger inne i socialnämndens verksamhetslokaler. Ett hyresavtal bör även reglera ansvaret för säkerheten i farliga lokaler såsom snickerier samt ansvaret för underhålls- och nyanskaffningskostnader för maskiner och inventarier.

Kommunfullmäktige har den 23 maj 2022, § 93, bland annat beslutat att uppdra till socialnämnden att i samarbete med kultur- och fritidsnämnden lägga fram alternativa lösningar till fullmäktige efter att ha inhämtat synpunkter från berörda föreningar.

Kommunens organisation

Kultur- och fritidsnämnden ska enligt 18 § i sitt reglemente inom ramen för av fullmäktige beviljade anslag för nämnden, fördela bidrag och stipendier i enlighet med bidrags- och stipendieregler fastställda av fullmäktige.

I reglementet för socialnämnden och andra författningar saknas bestämmelser om att socialnämnden får stödja pensionärsföreningarnas föreningsverksamhet.

I kommunen ansvarar således kultur- och fritidsnämnden ensam för bidrag till pensionärsföreningarnas föreningsverksamhet, men bidrag förutsätter att kommunfullmäktige fastställt regler om sådant bidrag. Bägge nämnderna har rätt att sluta de avtal som behövs för att genomföra den verksamhet som respektive nämnd ansvarar för.

Allmänt om alternativen

Nedan beskrivs alternativa lösningar. En del alternativ bedöms inte vara lagliga eller lämpliga. Detta framgår i så fall av beskrivningen. Varje alternativ som bedöms vara tänkbart innehåller även ett förslag till beslut om socialnämnden, kultur- och fritidsnämnden, kommunstyrelsen eller en fullmäktigeledamot anser att en viss lösning ska väljas. Om de beskrivna alternativen finns med under behandlingen av ärendet medför det att ärendet är berett. Ärendet behöver därmed inte återremitteras om kommunfullmäktige väljer en annan lösning än det ursprungliga förslaget.

Eftersom vissa alternativ kan påverka kommunfullmäktiges beslut om budget, lokalhyrestaxan eller regler för föreningsbidrag, är det en fördel om detta ärende behandlas av kommunfullmäktige senast sammanträdet innan budgeten, taxan eller bidragsreglerna behandlas, om ett sådant alternativ behöver formuleras och behandlas i budget-, taxe- eller bidragsärendet.

Alternativ 1 (Avtal om utförande av tjänster – Socialnämnden)

Beskrivning

Socialnämnden har den 31 mars 2022, § 39, bland annat beslutat att några nya avtal inte ska ingås av 2007 års modell.

Utförande av tjänster omfattas av lagen om offentlig upphandling (LOU).

Kommunen har efter upphandling slutit ett ramavtal om ungdomar som extraresurs. Uppdraget verkställs efter avrop och avser att ungdomar i åldrarna 13-19 arbetar som extraresurser inom omsorgen, där uppdraget går ut på att skapa mervärden i äldreomsorgen. Avtalstiden löper nästa gång ut den 30 juni 2023, men förlängs om det inte sägs upp senast två månader före avtalstidens utgång. Timersättning utges i kronor. Tanken är både att skapa kontakt med arbetslivet inom vård och omsorg för de unga och att skapa mervärden för de äldre.

2007 års avtal synes omfatta i princip samma uppdrag med den skillnaden att pensionärsföreningarna riktar sig till hela målgruppen äldre och inte bara de som är hyresgäster på ett särskilt boende.

Socialnämnden har under senare år prioriterat arbetet i brukarråd för att ge brukare och anhöriga inflytande och delaktighet. Syftet med råden är att främja social gemenskap och aktivitet.

Genomförs en upphandling kan även andra än pensionärsföreningar lägga anbud. Om en förening vinner en upphandling kan föreningen använda avtalsersättningen till att hyra lokaler. Ett avtal kan förväntas få skatterättsliga konsekvenser.

Om kommunfullmäktige väljer detta alternativ bör medel för ändamålet tillföras i budget för att undvika att resurser tas från någon annan del av socialnämndens verksamhet.

Slutsats

Alternativet anses olämpligt eftersom det sannolikt inte leder till önskat resultat.

Alternativ 2 (Samverkansavtal – Socialnämnden)

Beskrivning

Ett samverkansavtal ger endast begränsade möjligheter. Om kommunen och en förening avtalar att samverka om att genomföra ett projekt skulle det vara möjligt att låta det gemensamma projektet genomföras i kommunens lokaler om detta bedöms lämpligt.

Ett avtal om rätt till lokaler för föreningsverksamhet utgör däremot stöd till föreningslivet.

Skulle ett samverkansavtal innehålla utförande av tjänster gäller krav på upphandling även om avtalet benämns samverkansavtal.

Slutsats

Alternativet anses olämpligt eftersom det inte leder till önskat resultat.

Alternativ 3 (Tillfällig utlåning av kommunala lokaler – Kultur- och fritidsnämnden)

Kultur- och fritidsnämnden förfogar över vissa kommunala lokaler för utlåning till både föreningar och andra under tid som lokalerna inte används av den kommunala verksamheten som normalt disponerar lokalen. Nämnden förfogar inte över några av socialnämndens lokaler för detta ändamål, vilket i de flesta fall kanske inte heller är önskvärt på grund av socialnämndens verksamhet.

Sektor kultur och fritid är av uppfattningen att ytterligare lokaler i dagsläget inte behövs för ändamålet.

Av lokalhyrestaxan framgår vilken avgift som ska tas ut för en viss lokaltyp. Avgiftens storlek är indelad i taxa 0 till taxa 4, där avgifterna i taxa 4 är dyrast. Pensionärsföreningarna och vissa andra vuxenföreningar har tidigare tillhört taxa 1, men har av och till efter 2014 års uppsägning av 2007 års avtal tillhört taxa 0.

Av 2 kap 5 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter (befogenhetslagen) framgår att kommuner får lämna ekonomiskt stöd till ungdomsorganisationer. Motsvarande bestämmelse finns inte för pensionärsorganisationer. För att stöd ska kunna lämnas krävs därmed att stödet omfattas av kommunernas allmänna kompetens i 2 kap kommunallagen. Detta innebär förenklat att det ska vara en angelägenhet av allmänt intresse och att ett antal principer måste iakttas. De viktigaste principerna är lokaliseringsprincipen, likställighetsprincipen och självkostnadsprincipen.

Likställighetsprincipen är den princip som kan skapa formuleringsproblem vid stöd till vissa grupper. Likställighetsprincipen har i 2 kap 3 § kommunallagen formulerats på det sättet att kommuner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Detta innebär att kommunen ska behandla kommunmedlemmarna med objektivitet och rättvisa. Bedömningen är att likställighetsprincipen därmed innebär att taxor och bidragsregler inte bör namnge en viss förening eller ställa upp villkor om medlemskap i en riksorganisation.

Beslutsförslag 3 A har därför formulerats så att det täcker alla ideella föreningars verksamhet för de som är 66 år eller äldre. Formuleringen stämmer då väl överens med den ursprungliga texten för åldrarna 7-20 år och 0-6 år. Ett slutligt förslag till text för taxa 0, bör formuleras av sektor kultur och fritid som har en bättre helhetsbild av taxan. Förslaget täcker inte in övriga vuxenföreningar som finns angivna under taxa 0, om inte de som har fyllt 66 år utgör deltagarna i den aktuella aktiviteten.

Beslutsförslag 3 B innebär att stora delar av de ideella föreningar med vuxenverksamhet som i dag betalar avgifter enligt taxa 1 förs över till taxa 0. Ett slutligt förslag till text för taxa 0, bör formuleras av sektor kultur och fritid som har en bättre helhetsbild av taxan.

Att ge ytterligare grupper rätt till avgifter enligt taxa 0 minskar intäkterna för kultur- och fritidsnämnden.

Att ge grupper som tidigare har tillhört taxa 1 (vuxenföreningar verksamma i kommunen) rätt till avgifter enligt taxa 0 får konsekvenser för Folkets husföreningar och bygdegårdsföreningar som driver samlingslokaler (**samlingslokalsföreningar**), eftersom dessa enligt gällande kommunala krav inte har rätt att ta ut hyra som är högre än den som kultur- och fritidsnämnden tar ut enligt lokalhyrestaxan, om de önskar kommunalt stöd till samlingslokaler. Det innebär således ett inkomstbortfall för samlingslokalsföreningarna i den mån de tidigare har tagit ut avgift av föreningar enligt taxa 1.

Om kommunfullmäktige väljer alternativet bör medel för ändamålet tillföras i budget för att undvika att resurser tas från någon annan del av kultur- och fritidsnämndens verksamhet. Ett utökat anslag bör beräknas som det högre inkomstbortfall som kan beräknas för 2023 jämfört med 2022.

Beslutsförslag 3 A

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till nämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till nolltaxa i lokalhyrestaxan för verksamhet bedriven av ideell förening för de som har fyllt 66 år.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att göra erforderliga ändringar i budgetförslaget.

Beslutsförslag 3 B

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till nämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag i vilket stora delar av den verksamhet som omfattas av taxa 1 i lokalhyrestaxan överförs till taxa 0.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att göra erforderliga ändringar i budgetförslaget.

Alternativ 4 (Bidrag för pensionärsverksamhet – Kultur- och fritidsnämnden)

Kommunfullmäktige har den 18 november 2019, § 179, antagit riktlinjer för föreningsbidrag för föreningar i Ale kommun (**bidragsbestämmelserna**). Bidragsbestämmelserna innehåller inte några särskilda bestämmelser om bidrag till pensionärsföreningar. Pensionärsföreningarna har enligt gällande bestämmelser möjlighet

att ansöka om de bidrag som inte är förbehållna en särskild grupp såsom föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet eller verksamhet för åldersgruppen 7-20 år.

Av 2 kap 5 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter (befogenhetslagen) framgår att kommuner får lämna ekonomiskt stöd till ungdomsorganisationer. Motsvarande bestämmelse finns inte för pensionärsorganisationer. För att stöd ska kunna lämnas krävs därmed att stödet omfattas av kommunernas allmänna kompetens i 2 kap kommunallagen. Detta innebär förenklat att det ska vara en angelägenhet av allmänt intresse och att ett antal principer måste iakttas. De viktigaste principerna är lokaliseringsprincipen, likställighetsprincipen och självkostnadsprincipen.

Likställighetsprincipen är den princip som kan skapa formuleringsproblem vid stöd till vissa grupper. Likställighetsprincipen har i 2 kap 3 § kommunallagen formulerats på det sättet att kommuner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Detta innebär att kommunen ska behandla kommunmedlemmarna med objektivitet och rättvisa. Bedömningen är att likställighetsprincipen därmed innebär att taxor och bidragsregler inte bör namnge en viss förening eller ställa upp villkor om medlemskap i en riksorganisation.

Beslutsförslag 4 A har därför formulerats så att det täcker alla ideella föreningars verksamhet för de som är 66 år eller äldre. Förslaget innebär ökad administration för både föreningar och kommunen. Ett förslag till nytt avsnitt om aktivitetsstöd för pensionärsverksamhet, bör formuleras av sektor kultur och fritid som har en bättre helhetsbild av bidragsbestämmelserna.

Beslutsförslag 4 B innebär att ett icke aktivitetsbaserat bidrag ska införas. Svårigheten kan vara att hitta en lämplig modell. Ett förslag till nytt avsnitt om bidrag till pensionärsverksamhet bör formuleras av sektor kultur och fritid som har en bättre helhetsbild av taxan.

Om kommunfullmäktige väljer detta alternativ bör medel för ändamålet tillföras i budget för att undvika att resurser tas från någon annan del av kultur- och fritidsnämndens verksamhet.

Beslutsförslag 4 A

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till nytt avsnitt i bidragsbestämmelserna om aktivitetsbidrag till ideella föreningar för deltagare som har fyllt 66 år.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att göra erforderliga ändringar i budgetförslaget.

Beslutsförslag 4 B

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till nytt avsnitt i

bidragsbestämmelserna om icke aktivitetsbaserat bidrag till ideella föreningar som bedriver verksamhet för de som har fyllt 66 år.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att göra erforderliga ändringar i budgetförslaget.

Alternativ 5 (Varken avtal eller stöd – Socialnämnden eller Kultur- och fritidsnämnden)

Om kommunfullmäktige inte finner något annat alternativ lämpligt eller möjligt, återstår att pensionärsföreningarna endast får sådant stöd som vuxenföreningar i övrigt har rätt till.

Ett beslut om nedskärning i det kommunala stödet till pensionärsföreningar kan bli påfrestande ekonomiskt för föreningarna. Dessutom kommer målgruppen äldre sannolikt inte längre kunna få tillgång till samma utbud av aktiviteter som det föreningarna erbjuder idag.

Likställighetsprincipen ger förmodligen utrymme för att under en kortare period övergångsvis bryta mot principen för att mildra verkningarna för föreningarna. Detta bör i så fall inte endast gälla de föreningar som är parter i 2007 års avtal, utan även de föreningar som år 2022 har omfattats av nolltaxa i lokalhyrestaxan. Om kommunen önskar ge föreningarna en övergångslösning innehåller beslutsförslag 5 B en sådan lösning.

Beslutsförslag 5 A

Socialnämnden/kultur-och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att pensionärsföreningarnas rätt till fria kommunala lokaler ska upphöra den 31 december 2022. Rätten till fria lokaler i samlingslokaler på grund av ett kommunalt beslut upphör därmed samtidigt.

Socialnämnden/kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till taxa 0 i lokalhyrestaxan som inte omfattar pensionärsföreningar och namngivna föreningar.

Beslutsförslag 5 B

Socialnämnden/kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att pensionärsföreningarnas rätt till fria kommunala lokaler ska upphöra den 31 december 2022. Rätten till fria lokaler i samlingslokaler på grund av ett kommunalt beslut upphör därmed samtidigt.

Socialnämnden/kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att till fullmäktige återkomma med ett förslag till

taxa 0 i lokalhyrestaxan som inte omfattar pensionärsföreningar och namngivna föreningar.

Socialnämnden/kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till socialnämnden att erbjuda de föreningar som är parter i 2007 års avtal ett övergångsavtal med viss ersättning i kronor som stegvis trappas ned under en treårsperiod.

Socialnämnden/kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kultur- och fritidsnämnden att erbjuda de föreningar som har omfattats av nolltaxa i lokalhyrestaxan år 2022 men inte omfattas år 2023 ett övergångsavtal med viss ersättning i kronor som stegvis trappas ned under en treårsperiod.

Ebba Gierow

Med vänliga hälsningar

Gabriella Toftered
Nämndsekreterare servicenämnden och kultur-och fritidsnämnden



Kansli- och säkerhetsavdelningen
Sektor kommunstyrelsen
449 80 Alafors

E-post: gabriella.toftered@ale.se

Besöksadress: Ale Torg 7, Nödinge
www.ale.se

Ale kommun behandlar dina personuppgifter när du kommunicerar via e-post med oss. Du kan läsa mer om dina rättigheter och hur Ale kommun behandlar personuppgifter på ale.se/personuppgifter.

Från: DHR Aleavdelningen <ale@dhr.se>

Skickat: den 3 augusti 2022 20:07

Till: FN-Socialnämnden <socialnamnden@ale.se>

Ämne: Yttrande på remiss Med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar

Du får inte e-post ofta från ale@dhr.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Vi från DHR Ale lämnar följande yttrande gällande remiss "Med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar":

Vi vill ha kvar Taxa 0 för att vara i kultur och fritids lokaler som vi har idag. Då vi är en förening i första hand för personer med rörelsenedsättning och vänder oss till alla i vuxen ålder, inte enbart pensionärer. Men vi ser samtidigt att det vore positivt om möjlighet fortsättningsvis även finns att kunna få vara i de olika äldreboendenas samlingslokaler, efter samråd med respektive äldreboende, exempelvis på Seniorcentrat i Älvängen. Även det till taxa 0.

Vi vill därför inte att de förslag som påverkar oss negativt skall träda i kraft eller föreslås till beslut.

Tacksam för att ni bekräftar att ni mottagit vårt mejl.

Vänliga hälsningar

Gunilla Wallengren
Ordf. DHR Ale

5/8 2022

Till Socialnämnden

Ale komun

Med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar

KPR förordar att vi som tidigare har tillgång till fria lokaler så som vi har det idag enligt 2007 års avtal.

Vi ser det som mycket komplicerat att ha ett avtal som baseras på antal aktiviteter och deltagare i respektive aktivitet. Att ha ett sådant system skulle bli tidskrävande och tungrovt för respektive förening. Vi oroas över att arbetsuppgifterna som då läggs till blir så tungrovt att många p.g.a detta väljer att avsluta sitt frivilliga arbete inom sin förening.

Skulle det bli ett avtal som bygger på aktiviteter och deltagande så vill vi också framföra att i detta avtal måste det tydligt framgå att ersättningen räknas upp med index.

Vi önskar ett avtal som sträcker sig över fyra år. Avtalet följer då mandatperioden

För KPR

Hans Hellman

Helen Johansson

Anita Kristiansson

Pro

Spf

Rpg

Till Socialnämnden

Ale kommun

Styrelsen för PRO Surte-Bohus vill på begäran av Ale kommun avlämna följande synpunkter på:

MED ANLEDNING AV UPPSAGDA AVTAL MED PENSIONÄRSFÖRENINGAR.

Efter att Socialnämnden den 31 mars 2022, § 39, har ingått ett ramavtal om extraresurser, har vi fått mindre tillgång till lokalerna i Bohus Servicehus, eftersom kommunen har utökat sitt engagemang.

Detta har inneburit att vi redan fått dra ner på våra aktiviteter, eftersom det inte finns lokaler att tillgå för den verksamhet vi vill bedriva.

Att det sedan finns lokaler som står tomma utan att användas och har så gjort i väldigt många år är för oss en gåta när det är brist på lokaler för våra verksamheter.

Vi har ett antal personer som arbetar ideellt eftersom det skulle bli för dyrt för föreningen att betala ut arvoden.

Att få folk att ställa upp och jobba ideellt är mycket svårt, varför vi bävar för framtiden om det skulle bli så att föreningen skall betala hyra för lokalerna vi använder för vår verksamhet, vilket innebär att vi måste lägga ner ytterligare arbete för att få det att gå ihop.

Våra farhågor är att det kan bli svårt att få ihop en styrelse som vill fortsätta det arbete vi i dag bedriver, följden av detta blir då att verksamheten måste dras ner, eller som den värsta tanken, föreningen läggs ner.

Något som vi undrar över är vad kommunens företrädare som skall ta detta beslut vet om vår verksamhet? Jag har varit ordförande i denna förening i ca:10 år och ännu har ingen representant från kommunen besökt oss för att ta reda på vilken verksamhet vi bedriver under ett år och då undrar jag på vilka grunder detta beslut tas?

De förslag som ni skickat över till oss kommer mitt i sommaren då vi bara har igång vårt café och boulen. Även om man är pensionär är man ledig på sommaren, vilket vi påtalat vid flera tillfällen i KPR, men det vi säger går tydligen inte fram?

Eftersom endast alternativ 3 är till vår belåtenhet, vill vi framhålla detta förslag från PRO Surte-Bohus och hoppas att detta alternativ gör att vi kan fortsätta bedriva de aktiviteter vi gör i dag för pensionärerna i Ale kommun.

Vi vill att avtalet skall vara på fyra år, för att de skall följa mandatperioderna.

Bohus 2022-08-11

För styrelsen PRO-Surte-Bohus

.....
Ronny Olaisson
Ordförande

Socialnämnden Ale
Ale kommun
INKOM
2022 -08- 11
Dnr _____

Dat. 2022-08-10

**Till Socialnämnden.
Ale Kommun
449 80 Alafors**

Ärende: Svar på, från kommunen, tidigare översänd skrivelse gällande uppsagt avtal för pensionärsföreningen PRO-Nödinge och dess utnyttjande av kommungemensamma lokaler, i Nödinge Trygghetsboende.

PRO-Nödinge förordar, så som tidigare, att få ha tillgång till lokaler så som vi har det i dag och i enlighet med 2007 års avtal.

Vi ser det som mycket komplicerat att ha ett avtal som baseras på antalet aktiviteter och deltagare, i respektive aktivitet.

Att ha ett sådant system skulle bli tidskrävande och tungrott, inte bara för föreningen. Vi oroar oss över att arbetsuppgifterna som då läggs till blir så tungrott att många, p.g.a. detta väljer att avsluta sitt frivilliga arbete för de äldre.

Som bilaga: Sammanställning av aktiviteter och lokalbehov baserade på de senaste årens verksamhet, före pandemin.

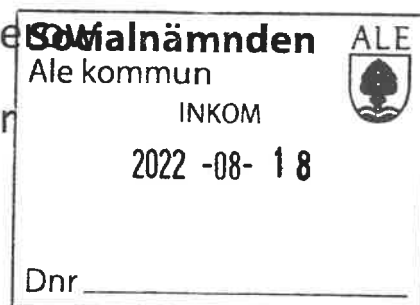


Harry Fischer / Ordförande



Rune Dahl / Sekreterare

Svar till Sektor socialtjänst sektorschef Ebba Gierth
Ang. Uppsagda avtal med pensionärsföreningar
PM 2022-07-15



Ale Rödakors är en hjälporganisation, som bygger på frivillighet. Att engagera sig i Röda korset är frivilligt och att ta emot hjälp från Röda korset är också frivilligt. Allt Röda korset gör syftar till att förhindra och lindra mänskligt lidande var det än uppstår och vem som drabbas.

För att få människor att arbeta mot samma mål krävs organisation och ledarskap. Kretsstyrelsen har en viktig roll att utföra organisationens värderingar och strategiska arbete samt att omsätta detta i verksamhet i sitt lokalsamhälle. Kretsstämman är kretsens högsta beslutande organ. ALE Rödakorskrets driver en butik i Älvängen – Kupan. Kupan är välbesökt och fungerar till stor del också som samlingspunkt för många personer, här ges en stödjande roll till de personer som är i behov av att ha kontakt med en medmänniska.

Tillgångar inom svenska Röda Korset ska förvaltas på ett omsorgsfullt och betryggande sätt och endast användas för Svenska Röda Korsets egna verksamhet eller i Svenska Röda Korset verksamhet tillsammans med annan organisation, i enlighet med föreningens ändamål.

Våra insamlade och inkomster från Kupans verksamhet sänds vidare till olika hjälpinsatser, insamlingen till Ukraina har varit av stort fokus.

ALE Rödakorskrets deltagar i kommunens POSOM-grupp, vi är 5 frivilliga volontären som deltagar i utbildning och i kommande insatser, denna insats värderar vi högt och är tacksamma att få möjlighet att vara representerade från kretsen. Här arbetar vi att med kort varsel och behov kunna .träda in i arbete. Det är Ale kommun som ombesörjer samordning och sköter ledningen av den kommunala verksamheten.

Vi deltog och gjorde klädpaket i samband med att Ale kommun behövde denna hjälp, samma dag ordnades hjälppaket av oss volontärer.

Vi kommer också att erbjuda medlemmar utbildning i Första hjälpen, HLR dessa utbildningar kommer att ske i höst och är avgiftsfria.

ALE Rödakorskrets värnar också om personer, som av en eller annan anledning har hamnat utanför yrkeslivet, vi erbjuder arbetsträning och social samvaro, en nog så viktig del av livet.

Vi har haft och har förmånen att vara i kommunens lokal; Växthuset vid de tillfällen vi har kretsen har styrelsemöte detta sker ca 1 gång i månaden.

Detta har varit av stort värde

för oss, då årskostnaden är 6.000 kronor och stort belopp för oss som krets.

ALE Rödakorskrets har inget avtal förutom ett muntliga om detta.

Vore tacksamt om ovanstående kunde beaktas för att vi fortsättningsvis kan nyttja kommunens lokal utan avgift.

I april innevarande år var det en sammanslagning med samtliga Röda Korskretsar i Ale kommun, det finns nu endast en krets ALE Rödakorskrets, det innebär att det endast är denna krets som är i behov av att låna lokalen.

Utgår:

Röda korset samverkansråd, Skepplanda och Nödinge Röda kors kretsar.

Älvängen 22-08-11

Eva Nilsson



Ordförande

Adress: Göteborgsvägen 96, Älvängen

Mobil 0705-696439

	Juli 2022					
	Netto					
	Budget tkr (ack)	Utfall tkr (ack)	Avvikelse Budget (ack)	Budget tkr (helår)	Prognos tkr (helår)	Avvikelse Prognos (helår)
Ledning och administration	-4 059	-3 589	469	-6 976	-8 076	-1 100
Ale fritid	-26 467	-25 446	1 021	-45 322	-44 822	500
Öppen ungdomsverksamhet	-4 703	-4 308	395	-8 084	-7 584	500
Bibliotek	-6 195	-5 892	303	-10 639	-10 539	100
Kulturverksamhet	-8 263	-9 535	-1 272	-14 189	-14 189	
Summa	-49 686	-48 770	916	-85 210	-85 210	

Kultur- och fritidsnämnden har fram till juli en positiv avvikelse mot budget. Kulturens förutbetalda bidrag drar ner resultatet då budgeten inte matchar utbetalningarna.

Ledning och administration har som sig bör ett överskott vilket stämmer väl överens med nämndens utvecklingsreserv. De kommande månaderna kommer utvecklingsreserven användas fullt ut då dubbla månadslöner under 2 månader samt en årslön enligt överenskommelse vid avslutad tjänst kommer att belasta verksamheten.

Ale fritids positiva resultat är främst kopplat till vakanta tjänster inom fältverksamheten men även inom servicegruppen. Dessutom har simhallen efter pandemin fått en rejäl ökning av intäkterna vilket bidrar till överskottet.

Öppen ungdom har för perioden ett överskott kopplat till vakanser och det är även det som ligger till grund för enhetens prognos.

Bibliotekets resultat är även det personalrelaterat men mer utifrån sjukfrånvaro samt vikariat för föräldralediga som medför minskade kostnader.

Kulturverksamhetens resultat är kraftigt påverkat av förutbetalda bidrag vilket regleras i slutet av året. Statsbidragsfinansierade inköp påverkar också resultatet negativt då intäkten inte bokförts ännu men vid delårsbokslutet skall denna post vara reglerad.

Sektorn gör bedömningen att prognosen som gjordes i maj fortsatt är rimlig. En uttömd utvecklingsreserv medför dock en ökad sårbarhet även om vårens vakanser till viss del väger upp.

Aleförslaget

Ärendenummer 220217-ALEFORSLAG-RR55
Inskickat 2022-02-17 19:57

Mitt förslag

Rubrik	Ge barnen i Surte och Bohus konstgräs och samma förutsättningar!
Ämnesområde	Fritid
Ange den ort och/eller plats som förslaget gäller	Surte
Förslag	<p>Det är dags att kommunen anlägger en konstgräsplan i Surte eller Bohus. Det är under all kritik att barnen från den södra delen av kommunen inte har samma förutsättningar att idrotta som andra delar av kommunen. Surte & Bohus barnen tvingas till att köpa dyra tågbiljetter eller att åka till andra kommuner för att kunna spela fotboll.</p> <p>Jag kräver lika villkor för alla barn och ungdomar i kommunen, oavsett om man är från den södra eller norra delen, nog får vara nog!</p>
Min anknytning till Ale	Boende, Jobbande, bandyspelare, Tennisledamot.
Namn	Gösta Ahlgren
E-post	goesta98@hotmail.com
Telefonnummer	0734297979
GDPR	Jag samtycker till att Ale kommun behandlar de personuppgifter som lämnas i detta formulär. Läs mer på ale.se/personuppgifter .



Sektor kultur och fritid

Diarienummer:KFN.2022.82

Datum:

Handläggare Martin Andersson

Kultur- och fritidsnämnden

Aleförslag - Ge barnen i Surte och Bohus konstgräs och samma förutsättningar

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att avslå Aleförslaget avseende anläggande av en konstgräsplan i Surte eller Bohus.

Motivering till beslut

Ale kommun har tagit emot ett Aleförslag från en privatperson. Förslagsställaren föreslår att kommunen anlägger en konstgräsplan i Surte eller Bohus. Kopplat till ämnet finns även ett beslut i Kultur- och fritidsnämnden (KFN § 43, KFN.2022.34) där sektor kultur- och fritid ges i uppdrag att utreda möjligheten att anlägga en konstgräsplan på Surte Idrottsplats eller annan plats i södra Ale som bedöms vara lämplig. Sektorn har inlett ett arbete med att utreda möjlig etablering av en konstgräsplan och i väntan på resultatet av denna utredning bedömer sektorn att det inskickade förslaget, gällande etablering av en konstgräsplan i Surte eller Bohus, ska avslås.

Klas Arvidsson

Martin Andersson

Verksamhetschef fritid

Enhetschef service och anläggningar

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande,

Aleförslag - Ge barnen i Surte och Bohus konstgräs och samma förutsättningar 2022-02-17

Beslutet skickas till:

För kännedom:

Kommunstyrelsen

Kontaktcenter

Förslagsställaren

Ärendet

Ale kommun har tagit emot ett Aleförslag från en privatperson. Förslagsställaren föreslår att kommunen anlägger en konstgräsplan i Surte eller Bohus. Kopplat till ämnet finns även ett beslut i Kultur- och fritidsnämnden (KFN § 43, KFN.2022.34) där sektor kultur- och fritid ges i uppdrag att utreda möjligheten att anlägga en konstgräsplan på Surte Idrottsplats eller annan plats i södra Ale som bedöms vara lämplig.

Ekonomisk bedömning

Området kommer att beaktas i pågående utredning

Invånarperspektiv

Området kommer att beaktas i pågående utredning

Hållbarhetsperspektivet

Området kommer att beaktas i pågående utredning

Lagstiftning och kommunala styrdokument

Området har beaktats men bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Remissyttrande

Området har beaktats men bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att intentionen i det inskickade förslaget, gällande etablering av konstgräsplan i Surte eller Bohus, är god. För närvarande ser sektorn att förslaget bör avslås med hänvisning till pågående utredning gällande möjligheten att anlägga en konstgräsplan på Surte IP eller annan lämplig plats i södra Ale som bedöms vara lämplig.

Behovsanalys för lokaler 2024–2033

Kultur- och fritidsnämnden

Datum 2022-07-25
KFN.2022.64

Arbetet med Behovsanalys för lokaler 2024–2033 Kultur- och fritidsnämnden har letts av Martin Andersson, enhetschef Anläggningar & Service och tagits fram i samarbete med

Staffan Lekenstam, sektorchef Kultur- och fritid

Klas Arvidsson, verksamhetschef Fritid

Ulf Berglund, verksamhetschef Kultur

Tomas Eriksson, enhetschef Kulturskolan

Emma Kronberg, fritids- och verksamhetsutvecklare

Sara Johansson, samordnare Öppen ungdomsverksamhet

Mikael Falk, controller Kultur- och fritid

Statistik: Ale kommun Befolkningsprognos 2022–2033, Planerat bostadsbyggande 2022–2026, Ale Kommun

Ale kommun

Ale kommuns vision ”Lätt att leva” innebär bland annat att i Ale är det nära till skola, arbete och sköna naturupplevelser. Tillsammans ska kommunen förenkla människors vardag, förädla våra tjänster och service samt värna om den gemensamma livsmiljön och ge aleborna livskvalitet.

Tillväxten i Ale kommun ställer krav på en långsiktig planering för att behålla och hållbart utveckla kommunal service. God framförhållning behövs för att kunna finansiera, utveckla och leverera lokaler till invånare och medarbetare samt möta krav på förändrad service i rätt tid, på rätt plats och till rätt kostnad. Befolkningsökningen och exploateringstakten bidrar till behov av fler lokaler och anläggningar anpassade för idrottslig och hälsofrämjande ändamål. Det innebär också ökat krav på investeringstakt och innovativa lösningar.

Strategi för lokalförsörjning

Kommunfullmäktige antog 2017 (dnr 2017.181) mål och strategier för lokalförsörjning i Ale kommun och Lokalplaneringsprocess Ale kommun, KF 2017 §103. Lokalförsörjningsenheten inom sektor service, ansvarar för, arbetar med och uppdaterar processer och strategier för kommunens lokalförsörjning inom ramen för sitt utvecklingsuppdrag.

Lokalplanering

Processen för lokalförsörjningsplanen startar med att sektorerna tar fram lokalbehovsanalyser för verksamheterna. Kultur- och fritidsnämndens lokalbehovsanalys är ett av underlagen till Ale kommuns lokalförsörjningsplan och beskriver nämndens behov av lokaler 2024–2033.

Ale kommuns lokalförsörjningsplan 2024–2033 (LFP) redogör för kommunens lokalbehov och anger riktningen för investeringar i verksamhetslokaler under en tioårsperiod. Planen antas av kommunfullmäktige och visar vilka behov som ingår i den långsiktiga planeringen samt utgör ett uppdrag till servicenämnden att utreda, presentera och genomföra lösningar för lokalbehoven i samverkan med sektorerna.

Efter antagandet av lokalförsörjningsplanen återgår den till sektor service, verksamhet fastighet, för en strategi-, konsekvens- och rimlighetsanalys (SKOR), av samtliga behov. Därefter sker en prioritering i beredningsgrupp lokaler och lokalstyrgruppen för vidare remittering till respektive nämnd. Servicenämnden godkänner prioriteringarna vilka utgör underlag för den investeringsbudget som beslutas i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Lokalförsörjningsplan 2023–2032

Kommunfullmäktige antog 2021-12-20 LFP 2023–2032 Ale kommun. Planen visar vilka behov som ingår i den långsiktiga planeringen baserat på sektorernas prioriteringar. Investeringar i lokaler ligger i servicenämndens ansvar.

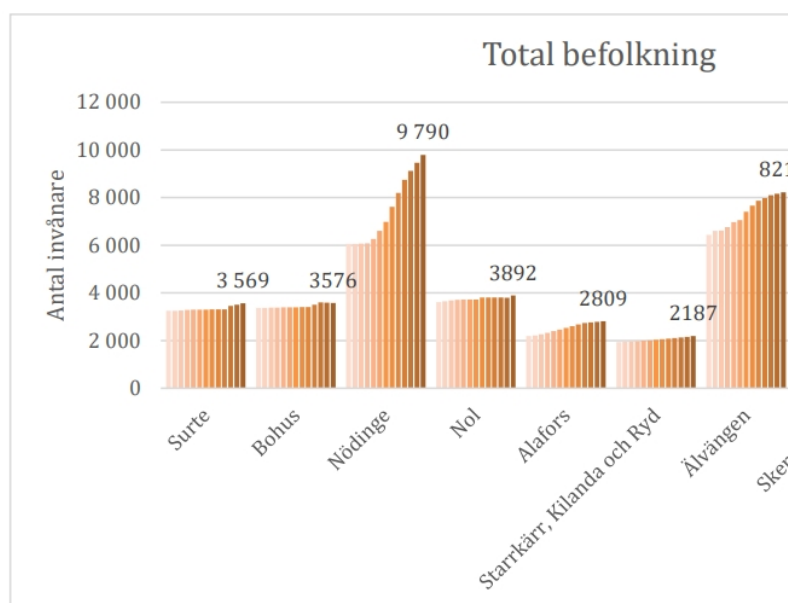
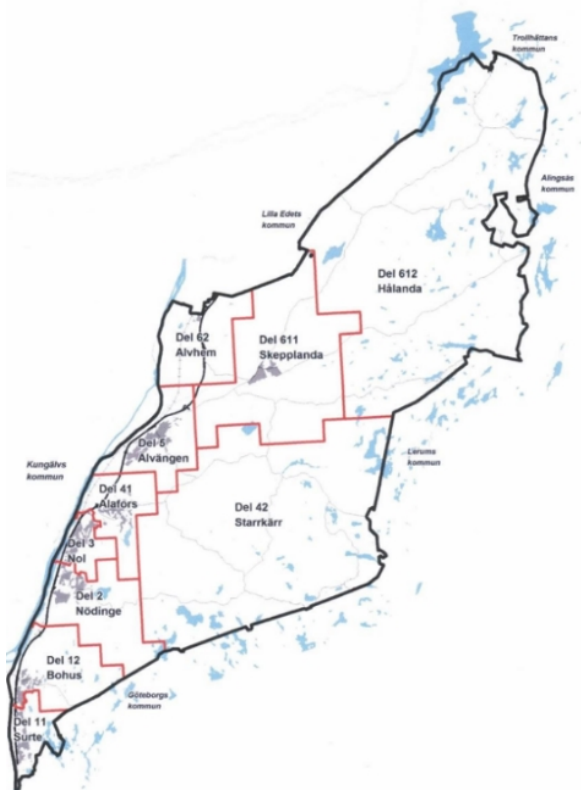
Beloppen i investeringsplan 2023–2026 grundar sig på LFP 2023–2032 samt en bedömning när de olika projekten kan påbörjas och slutföras. Det finns tidsavvikelse mellan behovet av nya lokaler enligt LFP och möjligheten att färdigställa lokalen. Avvikelsen kan för kommunen medföra kostnader för nämnderna eftersom det uppstår behov av akuta, tillfälliga och dyra lösningar.

Behovsanalys lokaler, Kultur- och fritidsnämnden

Behovsanalysen är det första steget i kommunens process för framtagande av lokalförsörjningsplan. Analysen beskriver behovet av lokaler för kultur och fritid för perioden 2024–2033. Behoven har bedömts utifrån befolkningsprognos, kända verksamhetsanpassningar samt lokalförsörjningsenhetens projektplan. En sammanställning av behoven redovisas under rubriken "Sammanställning lokalbehov".

Befolkningsprognos

Ale kommun upprättar varje år en befolkningsprognos. Befolkningsprognos 2022–2033, Ale kommun, är gjord för kommunen som helhet samt för tio delområden. Prognosen är en beräknad uppskattning av antal invånare per sista december varje år och används som planeringsunderlag för kommunens budget, lokalplanering och byggnation av förskolor, skolor och äldreboenden. Vid behovsberäkningar är det viktigt att iaktta försiktighet kring planerad byggnation och folkökning då många faktorer kan göra att det behöver revideras i kommande prognoser.



Källa: Befolkningsprognos 2022

Delområden

Hålanda
Alvhem
Skepplanda
Älvängen
Starrkärr, Kilanda, Ryd
Alafors
Nol
Nödinge
Bohus
Surte

Enligt befolkningsprognosen beräknas en försiktig ökning de närmaste åren och mer i den senare delen av prognosperioden. Utvecklingen beror på att det är mer nybyggnation planerad år 2027 och framåt. Den yngsta och den äldsta gruppen av befolkningen väntas öka mest.

Befolkningsprognosen används som underlag för att visa utvecklingen för befintliga skolupptagningsområden och nya placeringsområden. Indelningen av delområden (som befintliga skolområden bygger på) och indelningen av nya placeringsområden är skapade på olika sätt vid olika tillfällen, vilket innebär att det är svårt att göra en jämförelse. Det resulterar i att avvikelser kan förekomma för en del områden. Indelningen av delområden kommer att ses över inför prognos 2023, för att se om de behöver förnyas och revideras

Planerat bostadsbyggande

Planerings- och exploateringsenheten har tagit fram "Planerat bostadsbyggande Ale kommun 2022–2026". Planering och bostadsbyggande är underlag till Ale kommuns befolkningsprognos. Bostadsbyggandet står för en betydande del av befolkningsökningen i Ale kommun. Vid en förändring av konjunkturen påverkas bostadsbyggandet. Planerat bostadsbyggande redovisar en möjlig utbyggnadsvolym om 3 620 bostäder under perioden 2022–2033. De planerade bostäderna avser både småhus och flerbostadshus. I genomsnitt, per bostad, flyttar 3,3 personer in i småhus och 1,9 personer i flerbostadshus. Tabell 1 redovisar antal inflyttningsklara bostäder för respektive delområde och år.

Delområde	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Per delområde
Surte	2	16	2	2	2	2	2	2	2	72	30	42	176
Bohus	2	2	2	2	2	2	2	2	52	52	2	2	124
Nödunge	4	4	4	84	184	194	305	299	264	164	146	114	1766
Nöl	24	16	12	2	2	2	38	2	2	2	2	52	156
Alafors	17	13	28	28	28	28	28	28	19	3	3	3	226
Älvängen	86	5	75	105	45	175	135	102	50	50	35	35	898
Skepplanda	5	5	8	5	5	5	5	5	23	23	5	10	104
Alvhem	4	4	18	17	7	7	7	2	2	2	2	2	74
Starkär Kilanda Ryd	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	60
Hälända	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	36
Inflyttningsklara bostäder per år	152	73	157	253	283	423	530	450	422	376	233	268	3620

Tabell 1. Antal inflyttningsklara bostäder för respektive delområde och år.

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsverksamheten syftar till att erbjuda aleborna möjlighet till en meningsfull fritid genom kulturella upplevelser, bildning, fysisk aktivitet samt trygghet och gemenskap genom socialt engagemang. Verksamheten ska vidare skapa förutsättningar för demokrati, god hälsa och stärkande av identitet. Verksamheten fyller en viktig funktion för invånarna i Ale kommun genom att bland annat erbjuda allmänskultur, bibliotek, idrott- och fritidsverksamhet samt mötesplatser.

Kultur- och fritidsverksamheten ska särskilt anpassas så att barn- och ungdomars behov tillgodoses, oavsett individuella förutsättningar.

Ändamålsenliga lokaler, väl anpassade för verksamheten, måste finnas för att nämnden ska kunna fullgöra sitt uppdrag enligt gällande lagar och politiskt antagna mål.

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar enligt reglementet för:

- Fast egendom såsom kommunens idrottsplatser och kulturhistoriska replikor exempelvis Vikingagårdens långhus
- Kultur- och fritidsverksamhet allmänt
- Folkbibliotek, nämnden fullgör också kommunens uppgifter enligt bibliotekslagen
- Museiverksamhet
- Kulturarv och kulturminnesvård
- Kulturskolan
- Öppen ungdomsverksamhet och fältverksamhet
- Idrotts-, fritid- och kulturanläggningar
- Samlingslokaler
- Uppgifter enligt spellagen
- Konstnärlig utsmyckning och kommunens konstsamling
- Fördela samtliga bidrag till föreningar och organisationer (enligt fullmäktiges fastställda riktlinjer) i samråd med respektive sektor inom vilken föreningen/organisationen bedriver sin verksamhet

- Utdelning av kulturstipendium och ungdomsstipendium
- Fatta beslut om tillsyns- och driftavtal med ideell förening avseende kommunal idrotts-, fritids- eller kulturanläggning

Basverksamhet

Basverksamheten för Kultur- och fritid är

- Ale fritid, med bland annat föreningsliv och lokalplanering
- Öppen ungdomsverksamhet, fältverksamhet
- Bibliotek
- Allmänkultur/kulturskola

Behov

Behovsbedömningen sammanfattar Kultur- och fritidsnämndens behov. Behoven utgår från faktiska barn- och elevantal, befolkningsprognos samt övriga underlag och ställningstagande från sektorns enheter.

I samband med en ökande befolkning och kommunala satsningar på lokaler ser Kultur- och fritidsnämnden både ett ökat behov av nya lokaler samt ett behov av att öka samnyttjandet i befintliga lokaler.

Sektor Kultur- och fritid handlägger årligen ett flertal Ale-förslag (tidigare kallat medborgarförslag). Om förslagen får en positiv bedömning av nämnden kan detta utmytna i ytterligare behov av lokaler eller andra etableringar av exempelvis aktivitetsytor.

Akuta behov

Kultur- och fritidsnämndens behov av lokaler som är av mer akut karaktär, det vill säga behov som på kort varsel uppstår eller ligger i närtid och behöver tillgodoses före den aktuella lokalförsörjningsplanens giltighetstid hanteras inom kommunens lokalfunktionsgrupp.

Lokalfunktionsgruppens uppdrag är att undersöka möjligheten till tillfälliga lösningar på behov av lokaler genom att till exempel samnyttja, att se över kommunens lokalbank och att om möjligt ta tomställda lokaler i bruk. En tillfällig lösning på ett akut behov kan även vara del av en lösning på ett mer permanent behov.

Lokalfunktionsgruppen leds av lokalförsörjningsenheten, sektor service, och består även av representanter från sektor utbildning, kultur-och fritid samt socialtjänst

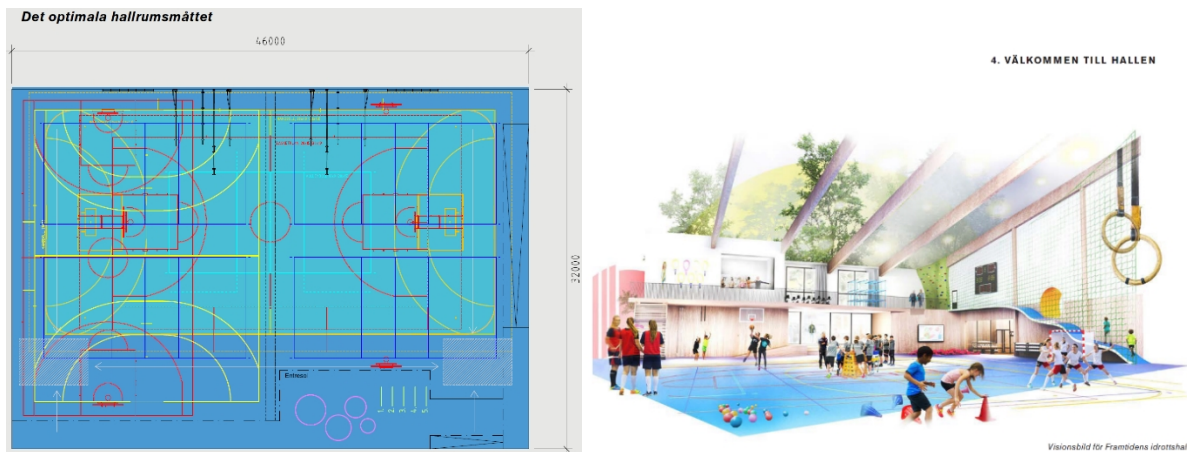
Ale fritid

Ny skola F-6, Nol/Alafors, Idrottshall

I samband med att utredningen för en ny skola i Nol/Alafors behöver även Kultur- och fritidsnämndens verksamhetsområden vägas in. En växande befolkning i Nol/Alafors i kombination med en ny, modern skola öppnar upp för möjligheter att få till en idrottshall utformad likt beskrivning i konceptprogrammet "Framtidens idrottshall", som redogör för det "optimala hallmåttet". Rapporten, daterad augusti 2020, är framtagen i samarbete med

bland andra landets fem största förbund för inomhusidrotter kopplade till Riksidrottsförbundet (RF), Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samt Svenska Parasportförbundet.

Det är av yttersta vikt att sektor kultur- och fritid tidigt bereds möjlighet att medverka i processer som avser om-, ny eller tillbyggnad av till exempel idrottshallar. Utformning av läktare, omklädningsrum, entréer, förrådsutrymmen och parkeringsplatser är exempel på vad som kan skräddarsys utifrån typ av verksamheter och målgrupper.



Exempelbilder ur konceptprogrammet "Framtidens idrottshall"

Simhall

Under 2019 byttes reningsverket i Skepplanda simhall vilket då gav en något förbättrad kapacitet samt en förväntad förlängd livslängd på 10–15 år. En förberedande planering för en ny simhall bör därför påbörjas snarast eftersom det är en tidskrävande och kostnadsdrivande process. Initialt är framtida placering av en simhall viktigt att identifiera, detta för att möjliggöra tid för de olika processer och beslut som föregår själva byggnationen. Eftersom nyttjandegraden av nuvarande simhall i Skepplanda är så pass hög som den är, och dessutom ständigt ökar, finns anledning att tro att etablering av en ny simhall i kommunen inte utesluter fortsatt drift av Skepplanda simhall.

Lokaler för kampsport och gymnastik

Det finns ett behov av anpassade lokaler för kampsport och gymnastik i kommunen. Föreningarna ser ett ökat antal utövare, ung som gammal, i de verksamheter som bedrivs i kommunen idag och de befintliga lokalerna ger inte utrymme för en expansion av nämnda verksamheter. Detta bör finnas på plats 2024.

Fritidsbanken

Fritidsbanken en verksamhet som lånar ut utrustning för en aktiv fritid till Ale kommuns medborgare. Målsättningen är att ge alla samma möjlighet att prova på olika idrotter på ett hållbart sätt.

Fritidsbanken är också en verksamhet som erbjuder arbetsträning och praktik.

Fritidsbanken hyr idag lokaler i Älvängen som samnyttjas med sektor Socialtjänst, och är därav starkt beroende av dess beslut kring lokalisering av sin verksamhet. Den nuvarande lokalen i Älvängen var, när Fritidsbankens verksamhet startade, ändamålsenlig, men i takt med att verksamheten växer, utlåningsgraden ökar och artikelregistret utökas, så finns ett stort behov av en rymligare och bättre anpassad lokal för verksamheten. Utifrån Ale kommuns sociala kartläggning finns anledning att vid ändrad lokalisering av fritidsbanken överväga en placering i Nödinge. I Nödinge finns grupper med ett lågt deltagande i Ales föreningsliv.

Kulturverksamhet

Ale kulturskola

Kulturskolan har stort behov av fler permanenta och anpassade lokaler för sin verksamhet. Det är viktigt att dessa lokaler kan disponeras i direkt anslutning till skoldagens slut, framför allt när det gäller yngre elever, vilka utgör en stor del av elev- och rekryteringsbasen för kulturskolan. Närheten till skolan är viktig.

Idag bedrivs mer än hälften av kulturskolans verksamhet i grundskolans lokaler. I grundskolans musiksalar sker sång- och instrumentalundervisning, teaterundervisning samt bildundervisning. Musik- och bildsalarna, som står till förfogande är väl anpassade för kulturskolans sång- och instrumentalundervisning.

Grundskolans bildsalar fungerar väl för kulturskolans undervisning men förvaringsmöjligheter av elevarbeten, material och utrustning saknas, vilket försvårar och försämrar kvalitén på kulturskolans undervisning.

Anpassad lokal för teaterundervisning saknas helt.

Gemensamt för skolans lokaler är att de disponeras efter ordinarie skoltid. Det innebär att kulturskolans undervisning startar sent på eftermiddagen, vilket försvårar schemaläggning och försämrar kulturskolans tillgänglighet för yngre elever.

Ny skola F-6, Nol/Alafors, lokal för kulturskolans kulturundervisning

I samband med att utredningen görs för en ny skola i Nol/Alafors behöver även Kultur- och fritidsnämndens verksamhetsområden vägas in. En växande befolkning i Nol/Alafors i kombination med en ny, modern skola öppnar upp för möjligheter att få till egen disponerad lokal för musikundervisning i grupp/ensemble, förslagsvis i anslutning till skolans musiksalar samt lokal för dans- och teaterundervisning – en blackbox med dansgolv.

Det är av yttersta vikt att sektor kultur-och fritid tidigt bereds möjlighet att medverka i processer som avser om-, ny eller tillbyggnad av till exempel lokaler för kulturskoleundervisning.

Fördelar och utmaningar med lokalsamverkan

Lokalsamverkan med grundskolan innebär en god resursoptimering av kommunens lokaler. För sång- och instrumentalundervisning i kulturskolans regi är grundskolans musiksalar väl anpassade.

Att kulturskolans verksamhet finns i skolan, nära eleverna, innebär ökad exponering för kulturskolans målgrupp, vilket bidrar till kulturskolans rekrytering av nya elever.

Övriga utmaningar

Att större delen av kulturskolans verksamhet finns i grundskolans lokaler är mycket sårbart för kulturskolan då kommunen växer och därmed även skolans lokalbehov. Vi ser redan exempel på att tillgången till skolans lokaler minskar och/eller försvinner.

För kulturskolans del innebär lokalsamverkan med skolan utmaningar, till exempel sårbarhet vad gäller tillgång till lokaler. Med tanke på att över hälften kulturskolans verksamhet sker i grundskolans lokaler ser vi att det blir svårt att kunna upprätthålla kulturskolans verksamhet i samma eller i ökad omfattning framåt i tiden utan egna, anpassade lokaler. Befolkningen väntas öka framför allt i Älvängen och Nödinge och med detta nyttjandegraden av skolans behov av lokaler. Vi ser redan exempel på detta då färre lokaler är tillgängliga och tiden för kulturskolan att disponera lokalerna minskar.

Ökad Tillgänglighet i Nödinge och Älvängen

För att tillgodose kulturskolans lokalbehov i Nödinge och Älvängen, där befolkningsökningen förväntas vara stark de närmaste tio åren, föreslår vi en förlängning/utbyggnad av Ale kulturrum med fler egen disponerade lokaler för kulturskolan. I Älvängen föreslår vi en översyn/anpassning av lokalerna i Älvängensskolan för att där kunna bedriva undervisning i bild, film, musik, teater och dans.

Tillgänglighet i övriga kommundelar

Ett av skälen till att kulturskolans verksamhet är koncentrerad till Nödinge och Älvängen är lokaltillgång. Önskvärt vore att kunna sprida kulturskolans verksamhet till fler orter i kommunen.

Allmänskulturen

Med anledning av kommunens prognostiserade tillväxt är det ytterst viktigt att kulturverksamheten deltar i nyprojekteringar. Ale kommun är också i stort behov av en utställningshall, inte minst som ett led i att skapa levande mötesplatser med olika kulturyttringar i fokus.

Bibliotek

Lokalerna för huvudbiblioteket i Ale Kulturrum är inte optimala för ett modernt och framtidsriktande bibliotek. När biblioteket byggdes 1995 var helhetstanken kring ett

gymnasium med kulturprofil och kulturhustanken bärande. Den situationen har förändrats sedan det i stället blev en högstadieskola. Den digitala utvecklingen har också i grunden förändrat biblioteksverksamheten, med ett stort utbud av e-tjänster och hög grad av automatisering. De nya lösningarna har tryckts in i en lokal från en annan tid på ett begränsande sätt både för användarnas upplevelse och medarbetarnas arbetsmiljö.

Biblioteksrummet, i huvudbiblioteket, är låst vid och dominerat av boksamlingen vilket var det naturliga vid byggtiden (1995). De fasta hyllorna, de olika etagen och våningsplanen ger brist på flexibilitet och dålig tillgänglighetsanpassning. Ett modernt bibliotek behöver större fria ytor för föreläsningar och andra aktiviteter, utställningsytor för såväl kulturella inslag som samhällsinformation och en väsentligt mer integrerad IT-miljö. Ett bibliotek av idag behöver på ett flexibelt sätt möta och väcka fler behov, från kreativa rum för workshops till gemytliga läsmiljöer för barn och vuxna, från samtalszoner till tysta studiemiljöer, från boksamlingar till senaste informationsteknologi.

Om biblioteket integrerades i ett nytt kommunhus skulle dessa behov kunna tänkas in från början. Dessutom skulle kommunen, såväl förvaltning som politisk nivå, få en naturlig mötesplats med allmänheten i en tid då vikten av kontakt och dialog med medborgarna betonas. Här skulle bibliotekets demokratiska roll jämte det kulturella uppdraget förstärkas.

Älvängens ”mer-öppna” bibliotek finns idag i Resecentrum i Älvängen. Lokalen ägs av Västtrafik och avtalet gäller till 2023-11-30. I arbetet med FÖP Älvängen och detaljplan Älvängen centrum bör bibliotekets placering tas i beaktande i ortens fortsatta utveckling. Redan idag är bibliotekets yta om 180 kvm för liten för lokalsamhällets behov vilket kan jämföras med Skepplanda bibliotek som har ca 375 kvm. En bättre anpassad lokal för Älvängens ”mer-öppna” bibliotek bör planeras för inom detaljplan Älvängens centrum

Användningen av biblioteket i Älvängen visar på ökning för såväl utlåning som besök och med det planerade bostadsbyggandet i orten blir behovet av en större lokal än mer tydligt. Biblioteket behöver som mötesplats en yta för publika arrangemang för såväl barn som vuxna och även plats för ett större utbud av medier. Samtidigt är det nuvarande läget nära pendelstationen en stor fördel och ett nytt bibliotek behöver en placering där befolkningen rör sig naturligt och där verksamheten bidrar till ett levande centrum.

Öppen ungdomsverksamhet

Elevantalet i kommunens högstadieskolor har ökat markant de senaste åren och beräknas öka ännu mer de närmaste åren. Ytan som tidigare funnits till den öppna ungdomsverksamheten inne i skolorna har krympt i samma takt. Detta påverkar lokalernas funktionalitet vad avser den öppna ungdomsverksamheten.

Mötesplats i Älvängen

Verksamheten flyttade under 2020 ut ur Aroseniussskolan och har i sedan bedrivit sin verksamhet i en tillfällig lokal som finns vid Älvängens Resecentrum, tidigare restaurang La Plaza. Upplåtelsen av lokalen har varit tillfällig och målbilden har varit att skyndsamt fått

utrett möjligheten till en annan, större och mer ändamålsanpassad lokal. 2021 genomfördes en byggskadeutredning av lokalen som ger för handen att det är mindre lämpligt att bedriva verksamhet i stora delar av den, bland annat på grund av mikrobiell påväxt. Detta i kombination med förekomst av skadedjur har gjort att lokalen inte längre bedöms som aktuell att använda för Öppen ungdoms verksamhet. Verksamheten står således utan lokal idag.

Mötesplats i Surte

I maj månad 2022 öppnade en ny mötesplats i Surte som ersätter tidigare lokalisering inne i Bohusskolan som nu har konverterats till klassrum. Den nya lokalen finns i samma byggnad som Surte bibliotek och nyttjas av Öppen ungdom men hyrs även ut till föreningsliv och pensionärsorganisationer. Lokalen ägs av fastighetsbolaget Balder och har renoverats och anpassats för verksamheten men på sikt kommer verksamheten behöva en ny, större lokal i takt med att antalet besökare ökar.

Mötesplats i Nödinge

Ombyggnationen av Ale Kulturrum och den nya kulturflygeln tillfredsställer behoven och har gett Öppen ungdoms verksamhet möjlighet att tillsammans med kulturens verksamheten få tillgång till musikstudio, kombisal, kreativ verkstad, kök och grupprum. Ombyggnationen har dock inte varit optimal för att under samma tider på dygnet blanda verksamhet så som bibliotek och kulturarrangemang med den öppna ungdomsverksamheten. Antalet besökare inne på mötesplatsen i Nödinge ökar och måste ofta begränsas med hänsyn taget till brandsäkerheten vilket i sin tur leder till att ungdomar vistas inne i Ale kulturrum men utanför mötesplatsen. En alternativ, större lokal i Nödinge kommer att behövas få till.

För att klargöra behov som ger den öppna ungdomsverksamheten förutsättningar att bedriva en kvalitativ, inspirerande och modern verksamhet behövs fördjupade behovsanalyser. Ett behov av egna lokaler för verksamheten med café, musikstudio, kombisal, kreativ verkstad, kök och grupprum visar sig alltmer tydligt men behöver utredas vidare.

Mobil verksamhet

Sedan 2021 har Öppen ungdoms uppdrag till viss del förändrats och verksamheten ska bland annat vara mobil. En mobil enhet kan utgå från en central punkt och hyra in sig tillfälligt i olika lokaler allteftersom ungdomarna önskar. Får verksamheten en central punkt med rätt förutsättningar i form av egna lokaler vars funktion bygger på verksamhetens behov, ett Ungdomens Hus i Ale, minskar behovet av egna lokaler i andra delar av kommunen.

Sammanställning lokalbehov

Verksamhet	Behov	Färdigställande	Lokalisering	Kommentar
Bibliotek	Nytt huvudbibliotek		Nödinge	I framtida "Kommunens hus"
Bibliotek	Lokal för Älvängens "mer-öppna" bibliotek		Älvängen	Detaljplan Älvängens centrum
Kulturverksamhet /Kulturskola	Lokalbehov för arbetsplatsförlagd förberedelse	2024	Nödinge	Fördjupad behovsanalys behöver tas fram
Kulturverksamhet	Utställningslokal		Nödinge	I framtida "Kommunens hus"
Kulturverksamhet/Kulturskola	Egendisponerade lokaler i de yttre kommundelarna.			
Kulturverksamhet/Kulturskola	Anpassad lokal för teaterverksamhet			
Fritidsverksamhet	Ny simhall			Förberedande utredning bör starta senast 2023
Fritidsverksamhet	Fullmåttsbuss Nol/Alafors		Nol/Alafors	Vid byggnation av ny skola i Nol/Alafors
Fritidsverksamhet	Anpassade lokaler för kampsport och gymnastik	2024	Nödinge	
Fritidsverksamhet	Lokal för Fritidsbanken		Nödinge	Ändamålsenlig lokal i Nödinge om samlokalisering med sektor Socialtjänst i Älvängen upphör.
Öppen ungdomsverksamhet	Lokal för mötesplats		Älvängen	

Öppen ungdomsverksamhet	Lokal för mötesplats		Nödinge	
-------------------------	----------------------	--	---------	--

Tabell 1 Sammanställning lokalbehov



Sektor kultur och fritid

Diarienummer:KFN.2022.64

Datum:

Handläggare Martin Andersson

Kultur- och fritidsnämnden

Lokalbehovsanalys sektor kultur- och fritid 2024-2033

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att anta "Behovsanalys för lokaler 2024-2033 Kultur- och fritidsnämnden"

Sammanfattning

Behovsanalysen beskriver behovet av lokaler för sektor kultur och fritid för perioden 2024-2033 och redogör för behoven per verksamhetsområde och ort.

Behovsanalysen är ett underlag till kommunens lokalförsörjningsplan och används dels när samtliga verksamheters behov sammanställs, dels för att prioritera behoven. Lokalstyrgruppen granskar prioriterade lokalbehov utifrån en strategisk och kommungemensam nivå. Därefter tar kommunfullmäktige beslut om lokalförsörjningsplan och investeringsbudget.

Behovet av lokaler varierar över tid men i takt med befolkningen i kommunen ökar så ökar även behovet av lokaler. Kultur- och fritid måste kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler, väl anpassade för verksamheten, för att nämnden ska kunna fullgöra sitt uppdrag enligt gällande lagar och politiskt antagna mål.

Staffan Lekenstam

Martin Andersson

Sektorchef

Enhetschef

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande,

Behovsanalys för lokaler 2024-2033 Kultur- och fritidsnämnden, 2022-07-25

Beslutet skickas till:

För vidare hantering:

Enhetschef lokalförsörjningsenheten, sektor Service

Ärendet

Behovsanalysen beskriver behovet av lokaler för kultur- och fritidsnämnden för perioden 2024-2033 och redogör för behoven per verksamhetsområde.

Behovsanalysen är ett underlag till kommunens lokalförsörjningsplan och används dels när samtliga verksamheters behov sammanställs, dels för att prioritera behoven. Lokalstyrgruppen granskar prioriterade lokalbehov utifrån en strategisk och kommungemensam nivå. Därefter tar kommunfullmäktige beslut om lokalförsörjningsplan och investeringsbudget.

Behovet av lokaler varierar över tid men i takt med befolkningsökningen i kommunen ökar även behovet av lokaler. Kultur- och fritid har behov av att kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler, väl anpassade för verksamheten, för att nämnden ska kunna fullgöra sitt uppdrag enligt gällande lagar och politiskt antagna mål.

Lokalplaneringsarbetet innebär att aktivt försöka förutse behovet av lokaler, anpassa lokalbeståndet till förväntat behov och undvika kostnader för onyttjade lokaler. God framförhållning behövs för att kunna finansiera, utveckla och leverera lokaler till invånare och medarbetare samt möta krav på förändrad service i rätt tid, på rätt plats och till rätt kostnad.

Ekonomisk bedömning

Behovsanalysen är ett underlag till kommunens lokalförsörjningsplan och används när beredningsgrupp lokaler sammanställer samtliga verksamheters behov. Schablonberäknade investeringskostnader tas fram och därefter föreslår beredningsgruppen en prioritering av behoven och lämnar förslag till lokalstyrgruppen (tillika förvaltningsledningen).

Lokalstyrgruppen granskar prioriterade lokalbehov utifrån en strategisk och kommungemensam nivå. Därefter tar kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslut om lokalförsörjningsplan och investeringsbudget.

Invånarperspektiv

Kultur och fritid ska genom verksamhet skapa bredd, inkludering, tillgänglighet och pedagogisk utveckling för barn och ungdomar i Ale. För att möjliggöra detta finns behov av lokaler som är anpassade såväl för deltagarnas förutsättningar. En utvecklad infrastruktur av lokaler och anläggningar för kultur och fritidsverksamhet gynnar den sociala hållbarheten, möjligheten för invånarna att mötas kring gemensamma intressen bidrar till förutsättningar för inkludering och motverkar därigenom segregation.

Hållbarhetsperspektivet

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Lagstiftning och kommunala styrdokument

Verksamhetsplan med budget, investeringsplan och lokalförsörjningsplan.

Remissyttrande

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Beslutets genomförande

Kultur- och fritidsnämndens lokalbehovsanalys är ett av underlagen till Ale kommuns lokalförsörjningsplan och beskriver nämndens behov av lokaler 2024–2033.

Ale kommuns lokalförsörjningsplan 2024–2033 (LFP) redogör för kommunens lokalbehov och anger riktningen för investeringar i verksamhetslokaler under en tioårsperiod. Planen antas av kommunfullmäktige och visar vilka behov som ingår i den långsiktiga planeringen samt utgör ett uppdrag till servicenämnden att utreda, presentera och genomföra lösningar för lokalbehoven i samverkan med sektorerna.

Efter antagandet av lokalförsörjningsplanen återgår den till sektor service, verksamhet fastighet, för en strategi-, konsekvens- och rimlighetsanalys (SKOR), av samtliga behov. Därefter sker en prioritering i beredningsgrupp lokaler och lokalstyrgruppen för vidare remittering till respektive nämnd. Servicenämnden godkänner prioriteringarna vilka utgör underlag för den investeringsbudget som beslutas i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Förvaltningens bedömning

Sektorns bedömning av framtida lokalbehov framgår i beslutsunderlaget: Behovsanalys för lokaler 2024-2033.



Sektor kommunstyrelsen

Diarienummer:KS.2022.288

Datum: 2022-05-19

Kommunjurist Josefin Thorn Tuvestad

Kommunstyrelsen

Remiss avseende reglementesförändring gällande ansvar för upphandling

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att översända frågan avseende ansvar för upphandling till socialnämnden, servicenämnden, samhällsbyggnadsnämnden, utbildningsnämnden samt kultur- och fritidsnämnden för remiss.

Kommunstyrelsen beslutar att remisstiden löper till och med 2022-09-15.

Motivering till beslut

Bedöms ej tillämpligt i detta ärende.

Sammanfattning

Under våren 2022 påbörjades en översyn av kommunens samtliga nämnders reglementen. I samband med översynen uppmärksammades det att bestämmelserna kring ansvar för upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling kan behöva förtydligas så att gällande styrdokument stämmer bättre överens med den praktiska tillämpningen.

Av kommunens styrdokument avseende upphandlingsansvar framgår det att kommunstyrelsen ansvarar för upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller annan författning. Förslaget från förvaltningen är att respektive nämnd ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenheten som är placerad inom sektor kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska även fortsättningsvis ansvara för sektoröverskridande upphandlingar och kommunens ramavtal.

Erik Bergman

Kanslichef

Josefin Thorn Tuvestad

Kommunjurist

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2022-05-19

Beslutet skickas till:

För vidare hantering:

Socialnämnden

Service­nämnden

Samhällsbyggnadsnämnden

Utbildningsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Ärendet

Under våren 2022 påbörjades en översyn av kommunens samtliga nämnders reglementen. I samband med översynen uppmärksammades det att bestämmelserna kring ansvaret för upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU kan behöva förtydligas för att bättre stämma överens med kommunens praktiska hantering av upphandlingsärenden. Kommunen har en av kommunfullmäktige fastställd upphandlingspolicy, dnr 2015.59. Utöver upphandlingspolicyen regleras även ansvaret i kommunstyrelsens reglemente och allmän stadga.

Kommunstyrelsens reglemente:

19 §

Kommunstyrelsen ansvarar i kommunen för upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller annan författning.

Avrop på avtal görs dock av den myndighet som behöver varan eller tjänsten.

20 §

Kommunstyrelsen får besluta att delta i upphandlingar som genomförs av andra upphandlande myndigheter.

Kommunstyrelsen får genomföra upphandlingar som omfattar även andra än kommunens egna myndigheter.

Allmän stadga för styrelser och nämnder i Ale kommun:

12 §

Kommunstyrelsen ansvarar enligt reglemente för kommunstyrelsen (19 §) för upphandling.

I nämnds uppgift ingår att inom gällande budgetramar förvärva den lösa egendom som behövs för nämndens verksamhet och överlåta den lösa egendom som inte längre behövs.

Omfattas förvärv eller annan åtgärd av regler avseende upphandling, framgår det av 19 § att nämnd ska anmäla behov av upphandling till kommunstyrelsen.

19 §

Kommunstyrelsen ansvarar enligt reglemente för kommunstyrelsen (19 §) för upphandling.

Omfattas förvärv eller annan åtgärd av regler avseende upphandling i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) eller annan författning, ska nämnd till kommunstyrelsen anmäla behov av upphandling och därefter biträda kommunstyrelsens upphandling med kunskap och utredningar inom sitt fackområde.

Nämnd har rätt att göra avrop på avtal som nämnden eller Ale kommun är berättigade att göra avrop ifrån. Nämnden får dock inte göra avrop i strid mot ramavtal ingångna av kommunstyrelsen eller på uppdrag av kommunstyrelsen.

Det behov som uppmärksammas är att förtydliga ansvaret som åligger kommunstyrelsen och vad ansvaret för upphandling innebär. Förslagsvis bör ansvar för upphandling och kostnadsansvar ligga på samma verksamhet och nämnd.

En upphandlingsprocess sker i flera steg:

1. Beslut att göra inköp eller påbörja upphandling
2. Framställa förfrågningsunderlag
3. Annonsera
4. Utvärdera
5. Tilldela
6. Teckna avtal

I ovanstående steg tas det ett eller flera beslut, som i sin tur innefattar ett ansvarstagande. Somliga av dessa beslut kräver avvägningar som görs utifrån självständiga bedömningar och andra beslut utgör endast en följdverkning av tidigare fattade beslut.

När det finns behov av att göra ett visst inköp eller att teckna ett ramavtal för avrop och beställningar för kommunens verksamheter tas idag ett beslut om att påbörja en upphandling.

Under arbetet med exempelvis förfrågningsunderlaget fattas ständigt informella beslut varvid en mängd olika avvägningar görs utifrån en sammanvägning av den aktuella upphandlingens specifika förutsättningar. I ett förfrågningsunderlag beskrivs vad kommunen vill ha och under vilka förutsättningar. Därefter anges hur de förslag och priser som kommer in från anbudsgivarna kommer att värderas.

En förutsättning för att kunna göra ett bra förfrågningsunderlag som leder till ett hållbart och bra avtal är vetskap om hur den aktuella branschen fungerar. Man bör ha kännedom om hur branschen brukar lägga upp sina avtal, vilka standardavtal som finns och vad som utgör branschpraxis. Det kan behöva läggas ett antal timmar på att läsa in sig på och göra en marknadsundersökning inom det aktuella området. Anledningen till att det är viktigt att ha en bra branschkenntnad redan innan man begär in anbud är att i princip alla krav och villkor måste vara satta redan när upphandlingen annonseras. Det är även viktigt att beskriva hur utvärderingen kommer att göras då det är viktigt att utvärderingen är objektiv och att den ger uttryck för transparens. Vem som helst ska alltså i princip kunna läsa anbudet och sedan komma till samma resultat som den som utformat förfrågningsunderlaget. Visst kan det finnas utrymme för bedömningar, som exempel olika former av betygssättningar. Det är emellertid viktigt att framhålla att varje litet utrymme som lämnas för avvägningar som kan uppfattas som subjektiva öppnar upp för klagomål och riskerar att leda till överprövning.

Vidare sker en annonsering av upphandlingen, genom ett digitalt verktyg. Under annonseringen kan förfrågningsunderlaget komma att förtydligas och till viss del kompletteras efter frågor och kommentarer från anbudsgivare. Därefter ska upphandlingen utvärderas, utifrån de kriterier som angivits i förfrågningsunderlaget. Efter utvärderingen fattas ett tilldelningsbeslut utifrån det resultat som erhållits vid utvärderingen. Tilldelningsbeslutet, skiljer sig från andra beslut eftersom det görs ett formellt ställningstagande på så sätt att en beslutshandling upprättas. Detta beslut kan inte överklagas genom laglighetsprövning eftersom det i lagen om offentlig upphandling finns speciella överklagandebestämmelser som tar över. Avslutningsvis tecknas det sedan avtal med den eller de leverantörer som vunnit upphandlingen enligt tilldelningsbeslutet.

Viss problematik kan uppstå när det är otydligt om olika verksamheter ansvarar för olika delar av de ovanstående beskrivna momenten. Exempelvis om det uppstår merkostnader till följd av att det blir fel i förfrågningsunderlaget eller svaret på en fråga under annonseringstiden.

En upphandlingsprocess kräver en samverkan mellan tjänstepersoner som besitter olika kunskaper och kompetenser, både inom upphandlingsområdet och inom den verksamhet som upphandlingen avser.

Förvaltningen har identifierat två möjliga alternativ:

Alternativ 1. Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens strategiska upphandlingsarbete och sektorövergripande upphandlingar.

Det första alternativet innebär att kommunstyrelsen ska ansvara för att ha uppsikt över och samordna kommunens strategiska arbete med upphandlingsfrågor. Att det åligger kommunstyrelsen att ansvara för kommunens ramavtal, sektorövergripande upphandlingar och har befogenheten att genomföra upphandlingar som omfattar även andra än kommunens egna myndigheter.

Vidare ska kommunstyrelsen ha en skyldighet att bistå och stödja kommunens verksamheter vid verksamhetsspecifika upphandlingar. Den nämnd som vill genomföra en upphandling beslutar och har kostnadsansvar för hela processen men kan genom beslut låta personal på upphandlingsenheten fatta beslut i de olika stegen och biträda nämnden vid eventuell överprövning eller dylikt. Kostnadsansvar, avtalsföljsamhet, avtalstecknande och ansvar vid eventuella tvister med anledning av upphandlingen eller avtal ligger på verksamheten och ansvarig nämnd. Förslagsvis ska kommunstyrelsen, fungera som en stödfunktion för övriga nämnder i samtliga av kommunens upphandlingar.

Alternativ 2. Kommunstyrelsen ansvarar för all upphandling i kommunen

Det andra alternativet är att kommunstyrelsen ansvarar och genomför samtliga upphandlingar med stöd av den nämnd som är i behov av upphandlingen. Det åligger då kommunstyrelsen att besluta om att inleda upphandling, ansvara för hela upphandlingsprocessen och underteckna samtliga avtal. Den nämnd och verksamheten som vill genomföra en upphandling ansvarar för att anmäla behov av upphandling och därefter biträda kommunstyrelsens upphandling med kunskap och utredningar inom sitt fackområde.

Kostnadsansvar, avtalsföljsamhet, avtalstecknande och ansvar vid eventuella tvister med anledning av upphandlingen eller avtal ligger på kommunstyrelsen. Praktiskt innebär det att nämndernas budget kommer att behöva brytas ut i samband med att en upphandling behöver genomföras. Kommunstyrelsen behöver ha den ekonomiska möjligheten att kunna genomföra de upphandlingar som efterfrågas, vilket i sin tur innebär att nämnderna inte kan ta och ha sitt budgetansvar enligt dagens modell.

Ekonomisk bedömning

Någon fullständig ekonomisk bedömning har inte genomförts i det här skedet. Båda alternativen förespråkar att ansvar för upphandling och kostnadsansvar ska ligga på samma nämnd.

Invånarperspektiv

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Hållbarhetsperspektivet

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Lagstiftning och kommunala styrdokument

Ärendet avser ansvaret enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling.

En förändring av reglementen innebär att nämnderna kan behöva se över sina delegeringsordningar.

Remissyttrande

Ärendet avser en remiss till socialnämnden, servicenämnden, samhällsbyggnadsnämnden, utbildningsnämnden samt kultur- och fritidsnämnden för remiss.

Behandlad enligt MBL

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Beslutets genomförande

Remissen översänds till socialnämnden, servicenämnden, samhällsbyggnadsnämnden, utbildningsnämnden samt kultur- och fritidsnämnden för remiss.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att det i styrdokumentet och den praktiska hanteringen vad gäller offentlig upphandling inte är helt entydigt vad gäller innebörden av ansvar. Förvaltningens bedömning är att ansvaret för upphandling och kostnadsansvaret bör ligga på samma nämnd. Utifrån den premissen har förvaltningen identifierat två möjliga alternativ.

Upphandling är ett strategiskt verktyg som ska bidra till att kommunens mål uppfylls och att kommunens ekonomiska resurser nyttjas effektivt. Alla inköp i kommunen ska följa gällande lagstiftning och samverka med andra av fullmäktige antagna styrdokument. Förvaltningen bedömer att kommunstyrelsen bör ha det övergripande ansvaret för att kommunens mål uppfylls och att ekonomiska resurser nyttjas effektivt. Kommunstyrelsen bör samordna



styrningen för all upphandling inom kommunen och ansvarar för revidering av riktlinjerna. Varje nämnd bör dock ansvara för sitt inköpsbehov samt att beslut om att upphandla fattas på behörig nivå enligt gällande delegationsordning. Kommunstyrelsen bör fungera som en stödfunktion vars uppdrag är att ansvara för upphandling av kommungemensamma avtal samt samordning av upphandlingsbehov, vara ett stöd till verksamheten vid upphandlings- och inköpsfrågor, arbeta såväl strategiskt som taktiskt för att stärka kommunens kontroll över inköpsprocessen.

Förvaltningens bedömning är att kommunstyrelsen bör remittera ansvarsfrågan till nämnderna så att förvaltningen kan, beaktande nämndernas remissvar, ta fram ett förslag på hur det kan förtydligas i gällande styrdokument.

PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2022-06-07



KS § 97

Dnr KS.2022.288

Remiss avseende reglementesförändring gällande ansvar för upphandling

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att översända frågan avseende ansvar för upphandling till socialnämnden, servicenämnden, samhällsbyggnadsnämnden, utbildningsnämnden samt kultur- och fritidsnämnden för remiss.

Kommunstyrelsen beslutar att remisstiden löper till och med 2022-09-15.

Sammanfattning

Under våren 2022 påbörjades en översyn av kommunens samtliga nämnders reglementen. I samband med översynen uppmärksammades det att bestämmelserna kring ansvar för upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling kan behöva förtydligas så att gällande styrdokument stämmer bättre överens med den praktiska tillämpningen.

Av kommunens styrdokument avseende upphandlingsansvar framgår det att kommunstyrelsen ansvarar för upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller annan författning. Förslaget från förvaltningen är att respektive nämnd ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenheten som är placerad inom sektor kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska även fortsättningsvis ansvara för sektoröverskridande upphandlingar och kommunens ramavtal.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2022-05-19

Beslutet skickas till

För vidare hantering

Socialnämnden

Servicenämnden

Samhällsbyggnadsnämnden

Utbildningsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Justerandes sign.		Utdragsbestyrkande
-------------------	--	--------------------

Diarienummer: KFN.2022.72

Datum: 2022-08-18

Yttrande - Remiss avseende reglementsförändring gällande ansvar för upphandling

Kultur- och fritidsnämnden har getts möjlighet till yttrande "Remiss avseende reglementsförändring gällande ansvar för upphandling.

Ärendet

Under våren 2022 påbörjades en översyn av kommunens samtliga nämnders reglementen. I samband med översynen uppmärksammades det att bestämmelserna kring ansvar för upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling kan behöva förtydligas så att gällande styrdokument stämmer bättre överens med den praktiska tillämpningen.

Av kommunens styrdokument avseende upphandlingsansvar framgår det att kommunstyrelsen ansvarar för upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller annan författning. Förslaget från förvaltningen är att respektive nämnd ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenheten som är placerad inom sektor kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska även fortsättningsvis ansvara för sektoröverskridande upphandlingar och kommunens ramavtal.

Yttrande

Sektor kultur- och fritid ställer sig positiv till kommunstyrelsens förslag att kultur- och fritidsnämnden ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenhet inom kommunstyrelsen, som föreslagits i alternativ 1 i remissunderlaget.

Kommunstyrelsen ska även fortsättningsvis ansvara för sektoröverskridande upphandlingar och kommunens ramavtal.

Bilaga

Remissunderlag tjänsteutlåtande 2022-05-19

Staffan Lekenstam

Sektorschef



Sektor kultur och fritid

Diarienummer:KFN.2022.72

Datum: 2022-08-18

Verksamhetschef Klas Arvidsson

Kultur- och fritidsnämnden

Remiss från kommunstyrelsen avseende reglementesförändring gällande ansvar för upphandling

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att godkänna sektor kultur- och fritids remissyttrande avseende reglementesförändring gällande ansvar för upphandling och översända remissyttrandet till kommunstyrelsen.

Motivering till beslut

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Sammanfattning

Under våren 2022 påbörjades en översyn av kommunens samtliga nämnders reglementen som uppmärksammade att bestämmelserna kring ansvar för upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling kan behöva förtydligas.

Av kommunens styrdokument avseende upphandlingsansvar framgår det att kommunstyrelsen ansvarar för upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller annan författning. Förslaget från kommunstyrelsens förvaltning är att respektive nämnd ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenheten som är placerad inom sektor kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska även fortsättningsvis ansvara för sektoröverskridande upphandlingar och kommunens ramavtal.

Sektor kultur- och fritid ställer sig positiv till kommunstyrelsens förslag att kultur- och fritidsnämnden ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenheten.

Staffan Lekenstam

Sektorschef

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2022-08-19

Yttrande, 2022-08-18

Beslutet skickas till:

För vidare hantering: Kommunstyrelsen

Ärendet

Under våren 2022 påbörjades en översyn av kommunens samtliga nämnders reglementen. I samband med översynen uppmärksammades det att bestämmelserna kring ansvar för upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling kan behöva förtydligas så att gällande styrdokument stämmer bättre överens med den praktiska tillämpningen.

Av kommunens styrdokument avseende upphandlingsansvar framgår det att kommunstyrelsen ansvarar för upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller annan författning. Förslaget från kommunstyrelsens förvaltning är att respektive nämnd ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenheten som är placerad inom sektor kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen ska även fortsättningsvis ansvara för sektoröverskridande upphandlingar och kommunens ramavtal.

Sektor kultur- och fritid ställer sig positiv till kommunstyrelsens förslag att kultur- och fritidsnämnden ska ansvara för upphandling inom det egna verksamhetsområdet med stöd från upphandlingsenhet inom kommunstyrelsen, som föreslagits i alternativ 1 i remissunderlaget.

Ekonomisk bedömning

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Invånarperspektiv

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Hållbarhetsperspektivet

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Lagstiftning och kommunala styrdokument

Ärendet avser ansvaret enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling. En förändring av reglementen innebär att kultur- och fritidsnämnden kan behöva se över sin delegeringsordning.

**Behandlad enligt MBL**

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning framgår av Yttrande, 2022-08-18



Sektor kultur och fritid

Diarienummer:KFN.2022.81

Datum: 2022-08-09

Nämndsekreterare Gabriella Toftered

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämndens sammanträdestider 2023

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att under 2023 sammanträda följande datum och tider:

Torsdag den 19 januari kl 09:00

Torsdag den 23 februari kl 09:00

Torsdag den 30 mars kl 09:00

Torsdag den 4 maj kl 09:00

Torsdag den 15 juni kl 09:00

Torsdag den 7 september kl. 09:00

Torsdag den 5 oktober kl. 09:00

Torsdag den 16 november kl. 09:00

Torsdag den 14 december kl. 09:00

Motivering till beslut

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Sammanfattning

Enligt 3 § i arbetsordning för styrelse och nämnder ska nämnden bestämma datum och tid för sammanträden. Kommunstyrelsen förvaltning har arbetat fram en planering för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämndernas sammanträden för 2023. Kultur- och fritidsförvaltningen följer den planeringen. Samtliga sammanträden planeras till torsdagar 09:00.

Staffan Lekenstam

Sektorchef kultur- och fritid

Gabriella Toftered

Nämndsekreterare

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, 2022-08-09

Beslutet skickas till:

För vidare hantering:

Nämndsekreterare kultur- och fritidsnämnden

Ärendet

Enligt 3 § i *arbetsordning för styrelse och nämnder* ska nämnden bestämma datum och tid för sammanträden. Arbetsordningen träder i kraft 2022-12-01 vilket innebär att den gäller för nästa år 2023.

Kommunstyrelsens förvaltning har arbetat fram en planering för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och nämndenras sammanträden för 2023. Kultur- och fritidsnämnden föreslås följa den planeringen. Föreslagna datum och tider är följande för år 2023:

Torsdag den 19 januari kl 09:00

Torsdag den 23 februari kl 09:00

Torsdag den 30 mars kl 09:00

Torsdag den 4 maj kl 09:00

Torsdag den 15 juni kl 09:00

Torsdag den 7 september kl. 09:00

Torsdag den 5 oktober kl. 09:00

Torsdag den 16 november kl. 09:00

Torsdag den 14 december kl. 09:00

Ekonomisk bedömning

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Invånarperspektiv

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Hållbarhetsperspektivet

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Lagstiftning och kommunala styrdokument

Nämnden bestämmer dag och tid för sammanträden enligt 3 § *arbetsordningen för styrelse och nämnder*.

Remissyttrande

Området har beaktats men inte bedömts tillföra ärendet något ytterligare underlag.

Behandlad enligt MBL

Bedöms ej tillämplig i detta ärende.

Beslutets genomförande

Sammanträdestiderna publiceras på kommunens hemsida. Ett schema med datum för kultur- och fritidsnämnd, arbetsutskott, ordförandeberedning och deadlines kommer att upprättas och skickas ut i förvaltningen.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen gör ingen särskild bedömning.

Skapad: 2022-09-02

Redovisning av delegeringsbeslut till Kultur- och fritidsnämndens sammanträde 2022-09-08

Tidsperiod: 2022-06-10- 2022-09-01

Diarienummer	Handling	Beslut	Beslutsdatum	Delegat
KFN.2022.68	Delegeringsbeslut , projekt och arrangemangstöd 2022	Kulturarvsföreningen Starrkärr-Kilanda hembygdsförening beviljas ett stöd om 3000 SEK.	2022-06-28	Verksamhetschef fritid
KFN.2022.5	Delegeringsbeslut , föreningsbidrag	Utbetalning av driftsbidrag - totalt 345 670 kr Alvhems IK 44 058 kr Bohus Scoutkår 42 261 kr Equmenia Surte 60 567 kr Älvängens IK 198 784 kr Utbetalning av extra föreningsbidrag - totalt 30 973 kr Ersättning för medverkan i samverkansprojekt med fritidshemmen Ale Boxningsklubb 5 973 kr (ersättning för materialinköp) Ale Boxningsklubb 1 000 kr Ahlafors TKD 3 000 kr Ale Basket 3 000 kr Ale Handboll 3 000 kr Bohus TKD 4 000 kr Friskis&Svettis 2 500 kr OK Alehof 3 500 kr Ersättning för medverkan under nationaldagskarnevalen i Nödinge, 6 juni Ale FUB 1 000 kr Bohus TKD 1 000 kr Byalaget Ale Vikingagård 1 000 kr Friskis&Svettis 1 000 kr Nödinge SK Fotboll 1 000 kr	2022-07-06	Verksamhetschef fritid
KFN2022.5	Delegeringsbeslut , föreningsbidrag 2022	Utbetalning av bidrag till riktat feriearbete – totalt 90 500 kr. Ale boxningsklubb 14 000 kr Alesimmarna 45 500 kr Nol IK 31 000 kr	2022-08-11	Verksamhetschef fritid

Skapad: 2022-09-02

Redovisning av Kultur- och fritidsnämndens delgivningar till sammanträdet 2022-06-16

Tidsperiod: 2022-06-10 – 2022-08-30

Skrivelser adresserade till kultur- och fritidsnämnden:

2022-05-03: Utbildningsnämndens beslut § 41 om skolupptagningsområden i Ale kommun

2022-05-11: Informationsbrev från sektor samhällsbyggnad med erjudande om att lämna synpunkter, granskning av detaljplan för bostäder inom Nödinge-Stommen 7:1 med flera

2022-05-12: Beslut från kulturrådet avseende statsbidrag till kommuner som bedriver kulturskoleverksamhet, kommunernas egna satsningar för läsåret 2022/23

2022-05-12: Kommunstyrelsen beslut § 71 Ungdomsdemokrati och ungdomsinflytande – begäran om överföring ansvar från kultur- och fritidsnämnden

2022-05-12: Kommunstyrelsens beslut § 75 Riktlinje för representation och gåvor

2022-05-30: Kommunstyrelsens beslut § 79 Revidering av kommunstyrelsens sammanträdestider 2022

2022-05-30: Kommunfullmäktiges beslut §98 Revidering av kommunfullmäktiges sammanträdestider 2022

2022-05-30: Kommunfullmäktiges beslut § 97 Riktlinje för internationellt samarbete

2022-05-30: Kommunfullmäktiges beslut § 92 Motion om att avsluta bidragsavtal med Folkets hur förening – Robert Jansson (SD) m.fl.

2022-05-30: Kommunfullmäktiges beslut § 93 Ändrat uppdrag med anledning av uppsagda avtal med pensionärsföreningar

2022-06-10: Initiativärende från Kajsa Nilsson (M) om att utreda en plats för motorburen ungdom

2022-08-01: Aleförslag – konstgräs gamla plan i Älvängen