

Diarienummer: KS.2015.262
Datum: 2016-01-22
Charlott Klug
E-post: charlott.klug@ale.se

Kommunstyrelsen

Handlingsprogram om Lagen om skydd mot olyckor samt Lagen om extraordinär händelse

Varje svensk kommun har ett uttalat ansvar att förbereda sig för oönskad händelse, enligt Lag om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinär händelse i fredstid och höjd beredskap (2006:544). Därför ska alla kommuner arbeta fram en kommunal risk- och sårbarhetsanalys. Denna analys ska ses som en del av kommunens förebyggande säkerhetsarbete och syftar till att identifiera kommunens risker och sårbarheter. Analysen syftar även till att öka kunskapen om vad som kan hända i kommunen och därmed till att höja riskmedvetenheten.

Med hjälp av risk- och sårbarhetsanalysen, kan alla få en gemensam bild av hur kommunens risker och sårbarheter ser ut. Viktiga aktörer får därmed god kunskap om varandras områden och kan tillsammans sträva efter att kommunens invånare får en trygg och säker miljö att bo och vistas i. Risk- och sårbarhetsanalysen måste vara en levande process med tanke på att samhället hela tiden utvecklas, vilket innebär att nya hot och risker tillkommer, medan andra försvinner.

Inför varje mandatperiod fastställer Kommunfullmäktige ett **handlingsprogram** där identifierade åtgärder enligt risk- och sårbarhetsanalysens mål, åtgärder och samverkansformer tydliggörs för kommunens nämnder, styrelser och bolag. Respektive handling/aktivitet genererar en aktivitetsplan för respektive nämndområde. Uppföljning av handlingsprogrammet sker årligen i samband med bokslutet. Nämndens ansvar hanteras i respektive nämndplan.

Förvaltningens beslutsförslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att anta "Handlingsprogram 2016-2019 enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om extraordinär händelse" i enlighet med förslag 2016-01-22.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att kommunstyrelsen får rätt att under programperioden 2016-19 besluta om mindre justeringar/ändringar i Handlingsprogrammet.

Kommunstyrelsen beslutar under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar, delegera till kommunchefen att under programperioden besluta om mindre justeringar/ändringar i Handlingsprogrammet.

Björn Järbur
Kommunchef

Håkan Spång
Administrativ chef

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande, 2015-12-03
- Handlingsprogram 2016-2019 enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om extraordinär händelse, förslag 2015-12-03

Ärendet expedieras efter beslut till:

Håkan Spång	Administrativ chef
Charlott Klug	Brotts- och säkerhetshandläggare
Länsstyrelsen	
Bohus Räddningstjänstförbund	Borf
Samtliga nämnder, Kommunstyrelsen	

Bakgrund

Ale kommuns handlingsprogram enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om extraordinär händelse, har sammanvävt de båda lagarna i ett dokument som redovisar de mål som Ale kommun strävar efter under perioden 2016-2019.

Med hjälp av risk- och sårbarhetsanalysen, kan alla få en gemensam bild av hur kommunens risker och sårbarheter ser ut. Viktiga aktörer får därmed god kunskap om varandras områden och kan tillsammans sträva efter att kommunens invånare får en trygg och säker miljö att bo och vistas i. Risk- och sårbarhetsanalysen måste vara en levande process med tanke på att samhället hela tiden utvecklas, vilket innebär att nya hot och risker tillkommer, medan andra försvinner.

Risk- och sårbarhetsanalysen 2015-2019 är framtagen enligt en modell som FOI (totalförsvarets forskningsinstitut) tagit fram, som kallas för FORSA-modellen, en modell som Länsstyrelsen rekommenderat kommunerna att använda. I stora drag innebär FORSA-modellen att kommuner ska identifiera sina hot och risker med hjälp av fem olika arbetsblock. Varje block bygger på de block som ligger före i kedjan, vilket leder till ett detaljerat underlag som kan användas för att ta fram åtgärder, som gör verksamheten mer robust samt stärker kris- och beredskapsförmågan. I Ale bedrevs framtagande av risk- och sårbarhetsanalysen i bred samverkan mellan representanter från samtliga sektorer, med en projektledare som ledde processen.

Inför varje mandatperiod fastställer Kommunfullmäktige ett **handlingsprogram**, där ovan nämnda identifierade åtgärder enligt risk- och sårbarhetsanalysens mål, åtgärder och samverkansformer, tydliggörs för kommunens nämnder, styrelser och bolag. Respektive handling/aktivitet genererar en aktivitetsplan för respektive nämndområde. Uppföljning av handlingsprogrammet sker årligen i samband med bokslutet. Nämndens ansvar hanteras i respektive nämndplan.

Handlingsprogrammet beskriver dels hur kommunen ska minska sina sårbarheter i sina verksamheter och förmågan att hantera en krissituation i fred, dels hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och planerad.

Handlingsprogrammet ska ha fokus på medborgaren och dennes säkerhet. Utifrån det har Ale kommun även valt att rikta in sig på olyckor som nödvändigtvis inte leder till räddningsinsats.

Följande mål till nämnder, bolag och kommunalförbund är tillkomna i jämförelse med tidigare handlingsprogram 2013-2015:

- Alternativa lösningar för datahantering har utarbetats
- Samarbetat med kranskommuner, krisledning har utökats
- Problemområden och åtgärder inom sociala risker har identifierats och utretts
- Höga nivåer i älven har analyserats i ÖP/FÖP
- Pandemiplaner är reviderade
- Drivmedel till reservkraften är säkerställd i ökat samarbete med Ale Elförening och en plan för dieselhantering är framtagen.
- Det fysiska skyddet vid vattenreservoarer är säkrade och klasser och behov är definierade.
- Möjligheten till samarbete med kranskommuner gällande boendeplatser i händelse av ett helt boende skulle bli obrukbart är utredd. Innefattar både funktionshinder, äldreomsorg och IFO.
- Områden som påverkas av kraftigt ökat dagvattenflöde och /eller översvämningar har identifierats.

Samråd/samverkan

Programmet har tagits fram av kommunens säkerhetssamordnare, brotts- och säkerhetshandläggare, representant för samhällsbyggnad samt från Bohus Räddningstjänstförbund.

Remissyttrande

Remissyttrandet varar fram till 31/12 och omsorg- och arbetsmarknadsnämnden, utbildningsnämnden, samt kultur- och fritidsnämnden, har svarat att de avstår från yttrande. Länsstyrelsen har lämnat yttrande 2015-12-15 och deras kommentarer är inarbetade i förslaget till handlingsprogram.

Ekonomisk bedömning/konsekvens

Nämndernas och kommunstyrelsens ansvar har tagits i beaktande under framtagandet av handlingsprogrammet.

Barnperspektivet

Barnperspektiv samt funktionshinderperspektiv har tagits i beaktande under framtagandet av handlingsprogrammet.

Ärendets kommunikationsbehov

Information kommer att ske via kommunens hemsida och/eller Ale Kuriren.

Förvaltningens bedömning och motivering

Sektorn bedömer att Kommunfullmäktige antar Handlingsprogram 2016-2019 enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om extraordinär händelse.