



Diarienummer: SBN.2017.129

Datum: 2017-11-30

Utredningsingenjör Linda Stålberg

E-post: linda.stalberg@ale.se

Samhällsbyggnadsnämnden

Antagande av lokala ordningsföreskrifter i Ale kommun samt upphävande av allmänna lokala ordningsföreskrifter i Ale kommun och lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Ale kommun

Kommunfullmäktige har den 6 mars 2017, § 39, bland annat uppdragit till Samhällsbyggnadsnämnden att efter remissbehandling av ett författningsförslag till fullmäktige lägga fram ett förslag i frågan om införande av restriktioner i rätten att använda fyrverkerier.

Bohus räddningstjänstförbund, Kultur- och fritidsnämnden, Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden, Polismyndigheten och Utbildningsnämnden samt ett antal föreningar, församlingar och råd har beretts tillfälle yttra sig över ett förslag till nya lokala ordningsföreskrifter i Ale kommun. Förslaget innebär en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna även i andra delar än i fråga om fyrverkerier.

Kultur- och fritidsnämnden, Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden och Utbildningsnämnden har ställt sig bakom remissförslaget till nya lokala ordningsföreskrifter.

Kommunala pensionärsrådet och en medborgare har inkommit med förslag, synpunkter och frågor om remissförslaget. Förslaget har reviderats med anledning av dessa yttranden.

Samhällsbyggnadsnämnden har den 28 september 2017, § 109, återremitterat ärendet för att förtydliga begreppet "camping" samt se över möjligheten att förbjuda plastpåsar i dagligvaruhandeln i de lokala ordningsföreskrifterna.

Ordet "camping" har bytts ut mot "övernattning i tält eller fordon" 21 § i förslaget till lokala ordningsföreskrifter.

En bestämmelse om förbud mot att använda plastpåsar i dagligvaruhandeln bedöms inte kunna införas i lokala ordningsföreskrifter. En sådan bestämmelse har därför inte införts i förslaget till lokala ordningsföreskrifter.

Förvaltningens beslutsförslag till samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige antar lokala ordningsföreskrifter i Ale kommun i enlighet med förvaltningens förslag märkt "FÖRSLAG 2017-11-30"

Nämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ordningsföreskrifterna träder i kraft den 1 mars 2018, då allmänna lokala ordningsföreskrifter för Ale kommun och lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln i Ale kommun upphör att gälla.

Barbro Sundström
 Chef Sektor samhällsbyggnad

Linda Ståhlberg
 Utredningsingenjör

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande- 2017-11-30 .
- Lokala ordningsföreskrifter i Ale kommun, Förslag 2017-11-30

Ärendet expedieras efter beslut till:

För vidare hantering

Länsstyrelsen

För kännedom

Samtliga remissinstanser

Chef sektor samhällsbyggnad

Chef verksamhet Teknik

Chef Infrastrukturenheten

Kommunjurist

Bakgrund

Kommunfullmäktige har den 6 mars 2017, § 39, bland annat uppdragit till Samhällsbyggnadsnämnden att efter remissbehandling av ett författningsförslag till fullmäktige lägga fram ett förslag i frågan om införande av restriktioner i rätten att använda fyrverkerier.

Bohus räddningstjänstförbund, Kultur- och fritidsnämnden, Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden, Polismyndigheten och Utbildningsnämnden samt ett antal föreningar, församlingar och råd har beretts tillfälle yttra sig över ett förslag till nya lokala ordningsföreskrifter i Ale kommun. Förslaget innebär en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna även i andra delar än i fråga om fyrverkerier.

Kultur- och fritidsnämnden, Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden och Utbildningsnämnden har ställt sig bakom remissförslaget för nya lokala ordningsföreskrifter.

Kommunala pensionärsrådet och en medborgare har inkommit med förslag, synpunkter och frågor om remissförslaget. Förslaget har reviderats med anledning av dessa yttranden.

Samhällsbyggnadsnämnden har den 28 september 2017, § 109, återremitterat ärendet för att förtydliga begreppet "camping" samt se över möjligheten att förbjuda plastpåsar i dagligvaruhandeln i de lokala ordningsföreskrifterna.

Ordet "camping" har bytts ut mot "övernattning i tält eller fordon" i 21 § i förslaget till lokala ordningsföreskrifter.

En bestämmelse om förbud mot att använda plastpåsar i dagligvaruhandeln bedöms inte kunna införas i lokala ordningsföreskrifter. En sådan bestämmelse har därför inte införts i förslaget till lokala ordningsföreskrifter.

Ärendets kommunikationsbehov

Information bör läggas ut på kommunens hemsida och intranätet efter länsstyrelsens behandling.

Förvaltningens bedömning och motivering

Förvaltningen gör bedömning att om begreppet "övernattning i tält eller fordon" ersätter ordet "camping" i 21 § i författningsförslaget, klargörs vad som avses med bestämmelsen. Med hänsyn till att vissa av badplatsområdena även omfattar parkeringsplatser, bör förbudet enligt förvaltningens mening begränsas till övernattning, även de som kör en husbil eller har en husvagn på släp bör få parkera på en badplatsparkering för ett normalt badplatsbesök. Avsikten att undvika att någon "slår läger" på ett sådant sätt att andra badande känner ett obehag för att tränga sig in i en hemfridszon runt lägerplatsen kommer förhoppningsvis att kunna uppnås även med det begränsande förbudet mot övernattning. Förvaltningen föreslår att rubriken före 21 § inte ändras.

Lokala ordningsföreskrifter får meddelas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. För del av kommunen (inte endast offentlig plats) får föreskrifter meddelas för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. Ett förbud mot att använda plastpåsar synes därmed inte kunna meddelas generellt för dagligvaruhandeln, som huvudsakligen har försäljningsställen på kvartersmark. Därutöver är det svårt att motivera varför plastpåsar använda i dagligvaruhandeln utgör ett hot mot den allmänna ordningen, men inte andra plastpåsar. Den som önskar införa ett förbud mot plastpåsar på offentlig plats skulle kunna yrka att den ska införas i en ny paragraf efter 21 § med följande innehåll: "På offentlig plats får plastpåsar och plastkassar inte användas." Till ett sådant yrkande bör ges en förklaring på vilket sätt ett förbud behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen. Förvaltningen gör bedömningen att en sådan bestämmelse om inte annat riskerar att upphävas på den grund att den strider mot bestämmelsen i 3 kap 12 § ordningslagen att lokala föreskrifter inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Förvaltningen avråder från att genom lokala ordningsföreskrifter införa ett förbud mot att använda plastpåsar.