



Diarienummer: KS.2015.261
Datum: 2015-10-02
Kommunjurist Klas Holmberg
E-post: klas.holmberg@ale.se

Demokratiberedningen

Reglemente för Ale kommuns revisorer

9 kap 2 § kommunallagen föreskriver bl a att vid en samlad revision av hela verksamheten ska minst fem revisorer väljas.

3 § reglemente för Ale kommuns revisorer anger att kommunen har tio revisorer.

Innan kommunfullmäktige valde revisorer 2014, utökade fullmäktige den 15 december 2014, § 154, antalet ledamöter i revisionen från tio till elva.

Kommunfullmäktige har samtidigt uppdragit åt demokratiberedningen att se över revisorernas reglemente samt att ge förslag på riktlinjer för fördelning av platser.

En översyn av revisorernas reglemente har gjorts. Förslaget till reglemente innehåller i huvudsak följande skillnader mot tidigare reglemente.

3 § innebär att antalet revisorer inte bestäms i reglementet utan förväntas ske i samband med valet av revisorer. Om fullmäktige inte bestämmer antalet före valet anges i paragrafen hur många revisorer som ska utses.

6 § anger att ordförande för revisionen inte ska hämtas ur majoriteten.

9 § lägger uppgiften att bereda revisorernas budget på fullmäktiges presidium.

11 § lägger uppgiften att granska revisorernas räkenskaper och förvaltning på fullmäktiges presidium.

Övriga ändringar är av redaktionell art.

Av 5 kap 46 § kommunallagen framgår att lagen om proportionellt valsätt kan bli aktuell att tillämpa vid val av revisorer.

Sektor kommunstyrelsens beslutsförslag till demokratiberedningen

Demokratiberedningen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige antar reglemente för Ale kommuns revisorer med den lydelse som framgår av till kommunstyrelsesektorns tjänsteutlåtande bifogat reglemente märkt "Förslag 2015-10-02".

Reglementet träder i kraft den 1 januari 2016, då tidigare antaget reglemente för Ale kommuns revisorer upphör att gälla.

Björn Järbur
Kommunchef

Klas Holmberg
Kommunjurist

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande från sektor kommunstyrelsen 2015-10-02 .
- Reglemente märkt "Förslag 2015-10-02"
- Gällande reglemente med föreslagna ändringar markerade med rött

Ärendet expedieras efter beslut till:

För vidare hantering

Kommunjuristen

För kännedom

Revisorerna

Kommunfullmäktiges presidium

Revisorernas sekreterare

Valberedningens sekreterare

Bakgrund

3 § reglemente för Ale kommuns revisorer anger att kommunen har tio revisorer.

Kommunfullmäktige utökade den 15 december 2014, § 154, antalet ledamöter i revisionen från tio till elva.

Kommunfullmäktige utsåg den 15 december 2014, § 155, fem revisorer från de samverkande fem partierna (alliansen och FiA), lika många från de samverkande fyra partierna (rödgröna och AD) samt en revisor från SD. Vissa partier har inte någon revisor utan ett annat parti från samverkansgruppen har erhållit flera revisorer.

Under föregående mandatperiod utsåg kommunfullmäktige den 13 december 2010, § 174, fem revisorer från den borgerliga alliansens fem partier och lika många från den rödgröna alliansens tre partier.

9 kap 2 § kommunallagen föreskriver bl a att vid en samlad revision av hela verksamheten ska minst fem revisorer väljas.

Av 5 kap 46 § kommunallagen framgår att lagen om proportionellt valsätt kan bli aktuell att tillämpa vid val av revisorer. Proportionellt valsätt har inte påkallats vid något av revisorsvalen, utan valen synes ha skett i samförstånd mellan partierna.

Ordförande för revisorerna utsågs under båda mandatperioderna inom minoriteten. Vice ordförande utsågs inom majoriteten.

Kommunfullmäktige har den 15 december 2014, § 154, uppdragit åt demokratiberedningen att se över revisorernas reglemente samt att ge förslag på riktlinjer för fördelning av platser.

En översyn av revisorernas reglemente har gjorts. Förslaget till reglemente innehåller i huvudsak följande skillnader mot tidigare reglemente.

3 § innebär att antalet revisorer inte bestäms i reglementet utan förväntas ske i samband med valet av revisorer. Om fullmäktige inte bestämmer antalet före valet anges hur många revisorer som ska utses.

6 § anger att ordförande för revisionen inte ska hämtas ur majoriteten.

9 § lägger uppgiften att bereda revisorernas budget på fullmäktiges presidium.

11 § lägger uppgiften att granska revisorernas räkenskaper och förvaltning på fullmäktiges presidium.

Övriga ändringar är av redaktionell art.

Sektorns bedömning

Med den tradition som finns att varje parti ska ha möjlighet att få en revisor tillsatt och då partiernas antal i kommunfullmäktige förändras emellanåt, gör kommunstyrelsesektorn bedömningen att det är olämpligt att bestämma antalet revisorer i reglementet och att antalet i stället bör bestämmas före mandatperiodens val av revisorer. I 3 § reglementet bör i stället anges ett antal som gäller om fullmäktige inte beslutar om ett annat antal. Av SKL:s "PM underlag revisionsreglemente" daterat 2014-09-17, sid 5, framgår att det genomsnittliga antalet revisorer i kommunerna för mandatperioden 2011-2014 är sex och i landstingen åtta.

Kommunstyrelsesektorn gör bedömningen att antalet revisorer, om fullmäktige inte beslutar annat före revisorsvalet, bör vara lågt men över minimiantalet fem. Sektorn föreslår därför antalet sex.

Kommunens tradition att tillsätta en revisor från varje parti representerat i kommunfullmäktige har ett värde genom att tillskapa en blandad revisorsgrupp och ett bra och öppet arbetsklimat mellan partierna. Nödvändigheten av att ett parti tillsätter flera revisorer synes ha spelat ut sin roll när det finns fler än två block i fullmäktige. Kommunstyrelsesektorn finner att ett enkelt sätt kan vara att framöver utse en revisor från varje parti representerat i fullmäktige, om partiet önskar en revisor. Flera revisorer från samma parti bör i så fall endast utses om minimiantalet annars underskrids eller valberedningen bedömer att revisorerna för att klara revisionsarbetet behöver vara fler. I sektorns bedömning ligger att revisorerna huvudsakligen fullgör sina uppdrag självständigt och endast undantagsvis har att fatta beslut samfällt.

Eftersom lagen om proportionellt valsätt kan bli aktuell att tillämpa vid revisorsval finner kommunstyrelsesektorn att det är en fråga för överenskommelse mellan partierna att bestämma hur revisorsuppdragen ska fördelas och att riktlinjer för fördelningen inte bör antas.

6 § i förslaget bör anpassas till hur ordförande för revisionen i verkligheten har utsetts i kommunen.

9 § i förslaget bör anpassas till 19 a § arbetsordning för Ale kommunfullmäktige.

11 § i nu gällande reglemente anger att revisorernas räkenskaper och förvaltning granskas av den beredning som fullmäktige utsett för revisorernas budget. Detta stämmer väl överens med SKL:s PM "Underlag revisionsreglemente" daterat den 17 september 2014, sid 8. Frågan är inte oproblematiserad eftersom revisorerna enligt 9 kap 11 § kommunallagen även har att granska fullmäktigeberedningar. Kommunstyrelsesektorn föreslår därför att uppgiften läggs på kommunfullmäktiges presidium, som inte står under revisorernas granskning. Denna lösning innebär dessutom fördelen att samma organ även fortsättningsvis bereder revisorernas budget och granskar deras verksamhet. Lösningen kan dock skapa problem om alla i presidiet har andra uppdrag som står under revisorernas granskning.