



Diarienummer: KS.2017.215

Datum: 2017-09-08

Utvecklingsledare ekologisk hållbarhet Annika Friberg

E-post: annika.friberg@ale.se

Kommunstyrelsen

Riktlinjer för arbets- och studieresor

Den 3 maj 2015 antog kommunstyrelsen nya riktlinjer för färdtjänst och i samband med beslutet fick förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på riktlinjer för arbets- och studieresor. En färdtjänstberättigad person i Ale kommun kan efter ansökan få tillstånd till arbetsresor, studieresor ingår inte. Arbetsresorna avser resor till och från ett lönearbete inom kommunen och till grannkommunerna plus Mölndal. Den som beviljas arbetsresor betalar för resorna en avgift till och från arbetet som motsvarar kostnaden för resor med allmänna kommunikationer. Det finns ingen skyldighet för en kommun att rabattera vissa färdtjänstresor, t ex resor till och från arbete eller studier, mer än andra färdtjänstresor. Staten har avsatt pengar för avdrag och ersättning för personer med fördyrande kostnader som skatteavdrag i självdeklaration, handikappersättning och vårdbidrag för merkostnader samt vissa reseersättningar.

Förvaltningen bedömer att det är rimligt att låta möjligheten att få tillstånd för arbetsresor kvarstå. I dag har en person tillstånd för arbetsresor och med den goda infrastruktur som Ale har är sannolikheten liten att det blir så många fler. Kostnaden blir för denna personen blir ca 165 tkr för 2017. Kostnaden för kommunen kan bli väldigt stor beroende av hur långt och hur ofta resan sker. Därför är det rimligt att begränsa tillstånd för arbetsresa inom Ale och till grannkommunerna samt att arbetstiden är minst halvtid. Förvaltningen bedömer att kommunen inte bör ta på sig ansvar och kostnader för studieresor då dessa inte är att beteckna som arbetsresa och att det finns statliga ersättningar att få.

Förvaltningens förslag till beslut är att behålla de riktlinjer som kommunen har i dag för arbetsresor.

Förvaltningens beslutsförslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att behålla de riktlinjer som kommunen har för arbetsresor.

Björn Järbur

Annika Friberg

Kommunchef

Utvecklingsledare ekologisk hållbarhet

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtandet

Ärendet expedieras efter beslut till:

För kännedom Färdtjänsthandläggare

För vidare hantering Utvecklingsledare ekologisk hållbarhet

Bakgrund

Den 3 maj 2015 antog kommunstyrelsen nya riktlinjer för färdtjänst. Kommunstyrelsen tog i samband med att de nya riktlinjerna antogs beslut att förvaltningen ska återkomma med förslag på riktlinjer för arbets- och studieresor.

En färdtjänstberättigad person i Ale kommun kan efter ansökan, utredning och beslut få tillstånd till arbetsresor, studieresor ingår inte. Arbetsresorna avser resor till och från ett lönearbete inom kommunen och till grannkommunerna plus Mölndal. Den som beviljas arbetsresor betalar för resorna en avgift till och från arbetet som motsvarar kostnaden för resor med allmänna kommunikationer. Detta enligt kommunfullmäktiges beslut. För övriga färdtjänstresor betalar färdtjänstresenären ordinarie avgift för enkelresa, likaså enligt kommunfullmäktiges beslut. Avgiften för enkelresa utgår från Västtrafiks baspris för enkelresa, med ett procentpåslag för resor som går till resmål utanför kommunen. För arbetsresor mellan Nödinge och Göteborg betalar en färdtjänstresenär med tillstånd för arbetsresor 1 355 kr månad (kostnad för Västtrafiks månadskort) jmf med om resenären använder färdtjänst då kostnaden i egenavgifter blir 4488kr/månad. Det finns ingen skyldighet för en kommun att rabattera vissa färdtjänstresor, t ex resor till och från arbete eller studier, mer än andra färdtjänstresor. Staten har avsatt pengar för avdrag och ersättning för personer med fördyrande kostnader.

Skatteavdrag

Avdrag för resor till och från arbete kan göras i självdeklarationen för belopp som överstiger 11 000 kronor per år. Den som på grund av sjukdom, funktionsnedsättning eller hög ålder tvingas använda egen bil får räkna de verkliga utgifterna för resor till och från arbete. Vid beräkning av de verkliga utgifterna ska hänsyn tas till eventuella bidrag som t ex bilstöd på grund av funktionsnedsättning. Avdrag medges med högst 37 kronor per mil. Avdrag medges endast för de utgifter som överstiger 11 000 kronor per år.

Handikappersättning

Personer med funktionsnedsättning kan ansöka om handikappersättning. Ersättning utbetalas för merkostnader som har ett direkt samband med funktionsnedsättningen eller sjukdomen och som under ett år överstiger 12 626 kronor. Handikappersättning betalas ut till personer från 19 års ålder och så länge samma behov, hjälp och merkostnader finns, även efter 65 års ålder. Handikappersättningen är avsedd att täcka de olika merkostnader en person kan ha på grund av sin funktionsnedsättning eller sin sjukdom. Det kan exempelvis vara vårdutrustning, sjukgymnastik, specialkost, arvode för god man, hemtjänstavgift mm. Även kostnader för färdtjänst till den del dessa överstiger kostnader för resor med allmänna kommunikationer betraktas som merkostnader.

Vårdbidrag

För person med funktionsnedsättning som är under 19 år kan förälder beviljas vårdbidrag i form av ersättning för merkostnader. Ersättning utbetalas för kostnader som har ett direkt samband med funktionsnedsättningen eller sjukdomen och som under ett år överstiger 16 128 kronor. Ersättningen kan avse bl a merkostnader för färdtjänst.

Arbetslivsinriktad rehabilitering

Person som är föremål för arbetslivsinriktad rehabilitering kan av Försäkringskassan beviljas bidrag till resor till och från platsen för rehabiliteringen, dock under högst 3 månader, och betalar då en egenavgift på 300 kronor per månad. Till den som genomgår rehabilitering på sin ordinarie arbetsplats lämnas ersättning dock endast i den mån det är skäligt med hänsyn till de reskostnader som personen skulle ha haft om han hade förvärvsarbetat i sitt ordinarie arbete.

Programresa

Person som deltar i någon form av arbetsmarknadspolitiskt program, t ex utbildning eller praktik, kan beviljas så kallad programresa, oftast tidsbegränsad till 6 månader. Resan ska främst ske med allmänna kommunikationer men även särskilda transporter kan förekomma om behov därav finns. Resenären betalar då en egenavgift på 600 kronor per månad. Resterande kostnad står Arbetsförmedlingen för.

Arbetsresor i andra kommuner

De flesta kommuner har arbetsresor, en del även för studier och dagverksamhet. En del har avskaffat arbetsresor, ex Lilla Edet, Alingsås, Orust, Tjörn och Öckerö.

Samråd/samverkan

En utredningen har utförts av Henry Freij, sakkunnig i färdtjänstfrågor och i frågor kring social omsorg. Utredningen är en sammanställning av de lagar och regler som har koppling till arbetsresor med färdtjänst.

Remissyttrande

Remiss har skickats till Rådet för funktionshinder och Pensionärsrådet. Rådet för funktionshinder har synpunkter på att tillstånd för arbetsresor ska gälla i hela färdtjänstområdet och att en begränsning om att man minst ska arbeta halvtid för att få tillstånd är diskriminerande. Samt att det är diskriminerande att inte tillåta studieresor. Pensionärsrådet ställer sig bakom rådets synpunkter.

Ekonomisk bedömning/konsekvens

I dag reser bara en person med tillstånd för arbetsresor mellan Ale och Göteborg. Kostnaden för 2017 beräknas bli ca 165 tkr för denna personen. Kostnaden för arbetsresor varierar väldigt mycket beroende på hur många personer som beviljas tillstånd för arbetsresor samt hur långt och hur ofta de reser. Därför är det rimligt att begränsa tillstånd för arbetsresa inom Ale och till grannkommunerna samt att arbetstiden är minst halvtid. Med den goda infrastruktur som Ale har är sannolikheten att de flesta arbetsresor kan ske med pendeln.

Barnperspektivet

För personer med funktionsnedsättning under 19 år kan förälder beviljas vårdbidrag i form av ersättning för merkostnader.

Miljöperspektivet

Ärendet har ingen direkt koppling till miljöperspektivet.

Funktionshinderperspektivet

Funktionshinderperspektivet hanteras i ärendet.

Övriga i kommunen förekommande styrdokument som påverkar ärendet

Riktlinjer för färdtjänst och avgifter för färdtjänst.

Ärendets kommunikationsbehov

Beslut kommuniceras via färdtjänsthandläggare till personer med färdtjänstillstånd.

Förvaltningens bedömning och motivering

Förvaltningen bedömer att det är rimligt att låta möjligheten att få tillstånd för arbetsresor kvarstå. Det finns flera statliga ersättningar för fördyrade kostnader för resor om man är funktionshindrad men för en del kan det ändå bli en extra kostnad som tillstånd för arbetsresor bidrar till att underlätta med. Kostnaden för kommunen kan bli väldigt stor beroende av hur långt och hur ofta resan sker. Därför är det rimligt att begränsa tillstånd för arbetsresa inom Ale och till grannkommunerna samt att arbetstiden är minst halvtid. I dagsläget är det bara en person som reser med tillstånd för arbetsresa och med den goda infrastruktur som Ale har är sannolikheten liten att det blir så många. Färdtjänstberättigade har alltid möjligheten att använda färdtjänsten till sitt arbete eftersom Ale kommun inte har begränsningar på hur många färdtjänstresor som man får göra. Om man har rätt till ledsagare gäller även rätten för arbetsresor.

Förvaltningen bedömer att kommunen inte bör ta på sig ansvar och kostnader för studieresor då dessa inte är att beteckna som arbetsresa och att det finns statliga ersättningar att få.

Förvaltningens förslag till beslut är att behålla de riktlinjer som kommunen har i dag för arbetsresor.

Person som beviljats färdtjänst och som förvärvsarbetar minst halvtid kan efter särskild ansökan beviljas arbetsresor (två enkelresor) mellan ordinarie bostad (folkbokföringsadress) och arbetsplats inom Ale kommun och angränsande kommuner samt Mölndals stad. Vid arbetsresor tillåts ej medresenär.